



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.04.2018 № 6052/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявители:

ООО «Услуга-Гарант»  
119121, г. Москва, ул. Смоленская, 7, пом. 1  
usluga-garant@yandex.ru

ООО «Газстрой»

117420, г. Москва, ул. Наметкина, 12А  
gas-stroj@yandex.ru

Заказчик:

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Южный федеральный  
университет» (ФГАОУ ВО «ЮФУ»)  
344006, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Б. Садовая, 105/42  
+7 (863) 2184083  
mvkolobova@sfedu.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 698/05

Резолютивная часть решения оглашена «17» апреля 2018 года  
В полном объеме решение изготовлено «18» апреля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,  
Члены Комиссии: Волкова М.С. – специалист первого разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,  
Корнева Е.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя ФГАОУ ВО «ЮФУ» (далее – Заказчик), в присутствии представителя ООО «Услуга-Гарант» (далее – Заявитель 1) и в присутствии представителя ООО «Газстрой» (далее – Заявитель 2), дело № 698/05 по жалобам Заявителя 1 и Заявителя 2 о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении закрытого аукциона в электронной форме по составу участников № 31806256478 «№ 232.02.02.03-08/11эа/18 Оказание услуг (работ) по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий Южного федерального университета» (далее – закрытый аукцион),

**У С Т А Н О В И Л А:**

Жалоба Заявителя 1 поступила в Ростовское УФАС России 06.04.2018.

ООО «Услуга-Гарант» указало, что предварительный отбор (закупка № 31704997486), который предшествовал закрытому аукциону, существенно ограничил возможности участия

в закрытом аукционе. Также Заявитель 1 считает, что у Заказчика отсутствует право проведения закупки на 3 года.

Ещё одним доводом жалобы ООО «Услуга-Гарант» указало на незаконность проведения Заказчиком закупок с применением положений Закона № 223-ФЗ, а не Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Жалоба ООО «Газстрой» поступила в Ростовское УФАС России 09.04.2018.

Согласно доводам жалобы Заявителя 2, предварительный отбор (закупка № 31704997486), по результатам которого проводится рассматриваемый закрытый аукцион, не содержит информации о том, в течение какого срока участники закупки, прошедшие отбор, имеют возможность участвовать в основных этапах закупки.

Кроме того, Заявитель 2 ссылается на отсутствие в документации и положении о закупке Заказчика указания периода, на который проводится основной этап закупки и заключаются договоры.

В материалы дела Заказчик представил письменные пояснения, в которых выразил несогласие с доводами Заявителей.

Представитель Заказчика, прибывший на рассмотрение дела, возражал против удовлетворения жалоб ООО «Услуга-Гарант» и ООО «Газстрой», просил признать жалобы необоснованными. ООО «Услуга-Гарант» и ООО «Газстрой» поддержали доводы, изложенные в жалобах.

Комиссия, изучив материалы дела, оценив доводы сторон, установила следующее.

19.03.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении закупки в рамках предмета контракта и документация об аукционе в электронной форме закрытого по составу участников № 232.02.02.03-08/11эа/18 (далее – закупочная документация).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 10.04.2018 17:00.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Закрытый аукцион № 31806256478 проводится по результатам предварительного отбора № 31704997486. Итоги данного отбора подведены Протоколом рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе № 232.02.02.03-08/01по/17/Р от 20.07.2017.

Согласно пункту 11 информационной карты проведения аукциона в электронной форме закупочной документации, заявки от участников закупки, которые не участвовали в предварительном отборе и соответственно не имеют статус участников закупки, прошедших квалификационный предварительный отбор на право участия в настоящем аукционе, не принимаются.

Состав участников, получивших право участия в аукционе на право заключения договора на оказание услуг (работ) по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий Южного федерального университета определён по результатам проведения предварительного отбора в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе № 232.02.02.03-08/01по/17/Р от 20.07.2017.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что Заявитель 1 и Заявитель 2 участие в предварительном отборе на право участия в настоящем аукционе не принимали. Основания для обжалования положений закупочной документации закрытого аукциона у них отсутствуют.

Довод Заявителя 1 об отсутствии у Заказчика права проведения закупки на 3 года Комиссией отклоняется как несостоятельный.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «ЮФУ» размещено в ЕИС.

В соответствии с пунктом 4.2.1.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «ЮФУ» Заказчик в закупочной документации указывает место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно информационной карте проведения предварительного отбора, Заказчиком установлен следующий срок оказания услуг: Лот 1, Лот 2, Лот 3, Лот 4, Лот 5, Лот 6, Лот 7, Лот 8, Лот 9, Лот 10 – с момента заключения договора в течение 36 месяцев.

Правила формирования сроков оказания услуг (выполнения работ) Законом № 223-ФЗ не установлены. Рассмотренные действия Заказчика требованиям Закона № 223-ФЗ не противоречат.

Довод Заявителя о том, что при проведении закупок ФГАОУ ВО «ЮФУ» должно руководствоваться требованиями Закона № 44-ФЗ также является необоснованным.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ определено, что Закон № 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Следовательно, в силу пункта 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ автономные учреждения являются заказчиками в понимании Закона № 223-ФЗ.

Требование о руководстве при закупке положениями Закона № 44-ФЗ применяется к данным учреждениям в отсутствие утверждённого в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ положения о закупке.

ФГАОУ ВО «ЮФУ» Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд утверждено и размещено в ЕИС.

Таким образом, ФГАОУ ВО «ЮФУ» при осуществлении закупочной деятельности руководствуется требованиями Закона № 223-ФЗ.

Относительно доводов, приведённых Заявителем 2 в своей жалобе, Комиссия поясняет следующее.

В соответствии с пунктом 4.2.1.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГАОУ ВО «ЮФУ» Заказчик в закупочной документации указывает место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно информационной карте проведения предварительного отбора № 31704997486, Заказчиком установлен следующий срок оказания услуг: Лот 1, Лот 2, Лот 3, Лот 4, Лот 5, Лот 6, Лот 7, Лот 8, Лот 9, Лот 10 – с момента заключения договора в течение 36 месяцев.

Пунктом 9 информационной карты проведения аукциона в электронной форме закупочной документации, также определены сроки оказания услуг: Лот 1, Лот 2, Лот 3, Лот 4, Лот 5 – с даты заключения договора в течение 36 месяцев.

Таким образом, вопреки доводам Заявителя 2 в закупочной документации содержится информация о сроках оказания услуг. Ограничений по срокам, в течение которого Заказчику требовалось провести закупки по итогам предварительного отбора, документация о проведении данного отбора не содержала.

Требования Закона № 223-ФЗ при проведении закрытого аукциона Заказчиком не нарушены.

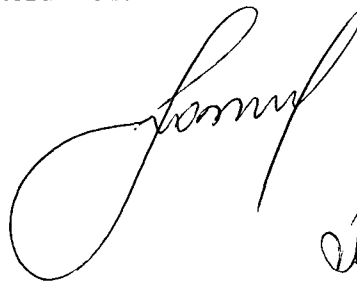
Учитывая изложенное, жалобы Заявителя 1 и Заявителя 2 являются необоснованными.

В связи с вышеизложенным и, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Услуга-Гарант» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Газстрой» необоснованной.

Председатель Комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



М.С. Волкова



Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.