



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

*11.08.2017* № *14639/02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Славяне»  
344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Б.Садовая,39  
[info@sk-slavyane.ru](mailto:info@sk-slavyane.ru)

**Ответчик:**  
АО «Ростовводоканал»  
344022, г. Ростов-на-Дону,  
ул. М. Горького,293  
[info@vodokanal.rnd.ru](mailto:info@vodokanal.rnd.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
по уведомлению № 1668/02

10.08.2017г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), организации, осуществляющей горячее водоснабжение, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации (далее - организация, осуществляющая эксплуатацию сетей) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – **Комиссия**) в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела информационно-аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента РФ.

Члены Комиссии: Алексенко И.В. – заместитель начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;  
Опруженков А.В. – главный специалист – эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев жалобу ООО «Славяне» на неправомерные действия АО «Ростовводоканал», допущенные при рассмотрении обществом заявлений о выдаче технических условий подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, поданную в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии представителей:

ООО «Славяне» - Мищукова А.В., Конощенко О.А.;  
АО «Ростовводоканал» - Юрканова А.А., Горшкова М.Г.

006898

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России 02.08.2017г. (вх. № 11600) поступила жалоба ООО «Славяне» (вх. № 11600) на неправомерные действия АО «Ростовводоканал», допущенные при рассмотрении организацией водопроводно-канализационного хозяйства заявлений ООО «Славяне» о выдаче технических условий подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее – ТУ) объектов капитального строительства №49,50,51,52 от 19.06.2017г. и №56,57 от 20.06.2017, выразившиеся в отказе от предоставления ТУ.

20.06.2017г. ООО «Славяне» обратились в АО «Ростовводоканал» с заявлениями о выдаче технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства, расположенных по адресу: г. Ростов – на – Дону, ул. Мечникова 110 Г, к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения №49,50,51,52 от 19.06.2017г.

Также заявлением №57 от 20.06.2017 были запрошены технические условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства, расположенных по адресу: г. Ростов – на – Дону, ул. Мечникова 110 Г, к централизованной системе холодного водоснабжения для нужд пожаротушения.

Согласно доводам заявителя вышеуказанные заявления были поданы в организацию водопроводно-канализационного хозяйства 20.06.2017г. посредством службы «Одно окно» АО «Ростовводоканал», о чем свидетельствует соответствующая отметка о приеме документов.

АО «Ростовводоканал» письмом от 12.07.2017г. № 4424 отказало ООО «Славяне» в выдаче ТУ на нужды пожаротушения.

Также письмом от 12.07.2017г. № 4422 АО «Ростовводоканал» сообщило о невозможности выдать технические условия по заявлениям №49,50,51,52 в связи с тем, что обществом ранее были выданы технические условия № 441 от 28.05.2014г. в отношении объектов капитального строительства, указанных в заявлениях.

По мнению заявителя АО «Ростовводоканал» нарушен срок рассмотрения заявления о выдаче ТУ, установленный п. 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 (далее – Правила предоставления технических условий).

В силу п. 9 Правила предоставления технических условий организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В качестве опровержения доводов заявителя АО «Ростовводоканал» в своих письменных пояснениях указывает, что заявленные обстоятельства не соответствуют фактическим обстоятельствам.

В частности, согласно доводам АО «Ростовводоканал», заявления ООО «Славяне» о выдаче ТУ фактически были представлены в адрес общества 26.06.2017г., что исключает факт нарушения 14 дневного срока рассмотрения заявлений о выдаче ТУ.

Рассмотрев доводы участвующих в деле лиц, Комиссия установила следующие обстоятельства:

1. В действиях АО «Ростовводоканал» не усматривается нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства в отношении ООО «Славяне», а именно нарушения установленных сроков осуществления таких процедур.

Указанный вывод сделан Комиссией на основании документального подтверждения поступления заявлений ООО «Славяне» о выдаче ТУ в службу «Одно окно» АО «Ростовводоканал» 26.06.2017г.

В материалах дела находятся копии заявлений ООО «Славяне» о выдаче ТУ с оттиском печатного штампа АО «Ростовводоканал», свидетельствующим о времени приема заявлений службой «Одно окно» АО «Ростовводоканал».

Кроме того, в подтверждение доводов, АО «Ростовводоканал» представлен на обозрение Комиссии подлинник Журнала регистрации запросов технических условий за 2017 год (копия необходимых листов представлена в материалы дела), согласно которому заявления ООО «Славяне» о выдаче ТУ поступили и зарегистрированы 26.06.2017г.

Таким образом, доводы ООО «Славяне» о времени подачи заявлений о выдаче ТУ опровергаются фактическими обстоятельствами по делу. Отметка о приеме документов 20.06.2017г. не является доказательством поступления заявлений о выдаче ТУ в АО «Ростовводоканал», поскольку сделана неуполномоченным на такие действия лицом, которому переданы документы для передачи в службу «Одно окно».

2. АО «Ростовводоканал» нарушен порядок рассмотрения заявки ООО «Славяне» о выдаче ТУ, установленный Правилами предоставления технических условий.

В соответствии с п. 9 Правил предоставления технических условий организация осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Причем по смыслу п. 13 Правил предоставления технических условий основанием отказ в выдаче указанных условий является отсутствие на момент запроса резервов мощности по производству соответствующего ресурса и резервов пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса.

Таким образом, единственным основанием для отказа в выдаче ТУ является отсутствие технической возможности.

В этой связи, АО «Ростовводоканал» обязано было принять заявления ООО «Славяне» к рассмотрению и в течение 14 рабочих дней определить и предоставить технические условия подключения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения.

Вместо этого АО «Ростовводоканал» указало ООО «Славяне» на наличие ранее выданных ТУ № 441 от 28.05.2014г. и необходимость заключения договора о подключении.

Между тем, обязательства АО «Ростовводоканал» по обеспечению подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с такими техническими условиями ТУ № 441 от 28.05.2014г. прекращены в силу п. 16 Правил предоставления технических условий.

В силу п. 16 Правил предоставления технических условий обязательства организации, выдавшей технические условия, по обеспечению подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с такими техническими условиями прекращаются в случае, если в течение 1 года с даты получения технических условий правообладатель земельного участка не определит необходимую ему подключаемую нагрузку и не обратится с заявлением о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Исходя из изложенного, в действиях АО «Ростовводоканал», выразившихся в нарушении порядка рассмотрения заявлений ООО «Славяне» о выдаче ТУ, содержатся признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ (ред. от 02.10.2012) (далее по тексту – КРФ об АП).

Между тем, действия территориальной сетевой организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), выразившиеся в нарушении порядка рассмотрения заявлений о выдаче технических условий, не является предметом рассмотрения антимонопольным органом по правилам статьи 18.1. ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с правилами статьи 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организации водопроводно-канализационного хозяйства), организации, осуществляющей горячее водоснабжение, газораспределительной организации, теплоснабжающей организации (далее - организация, осуществляющая эксплуатацию сетей) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, выраженные в:

а) незаконном отказе в приеме документов, заявлений;

б) предъявлении к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

в) нарушении установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

г) предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Указанный список нарушений является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

На основании изложенного Комиссия считает необходимым возбудить административное производство в отношении АО «Ростовводоканал» по признакам правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КРФ об АП, выразившегося в нарушении порядка рассмотрения заявлений о выдаче ТУ о подключении объектов капитального строительства к сетям водоснабжения и (или) водоотведения.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Славяне» от 02.08.2017г. не обоснованной.
2. Предписание АО «Ростовводоканал» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства АО «Ростовводоканал» не выдавать.

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин

Члены Комиссии:

И.В. Алексенко

А.В. Опруженков

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.