



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

06.10.2014 № 19011/05

На № _____ от _____

Заявитель:
АНО «Южно-Уральский инженерный
центр»

454092, г. Челябинск,
ул. Курчатова, 19/2, оф. 520
тел.: (351) 261-82-40
e-mail: marusvd@mail.ru

Заказчик:
Филиал ОАО «Концерн
Росэнергоатом» «Ростовская атомная
станция»

347388, г. Волгодонск-28,
Ростовской область,
тел.: (8639) 29-75-48,
e-mail: zgik@rosnpp.org.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена 01.10.2014г.

Решение в полном объеме изготовлено 06.10.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе:

Председатель комиссии: Кожемяко Н.А.,
Члены комиссии: Воронцов П.П.,
Алтухов В.Н.,

рассмотрев в отсутствие представителей АНО «Южно-Уральский инженерный центр» (далее - Заявитель), в присутствии представителей Филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Ростовская атомная станция» (далее - Заказчик) по доверенности Геворгяна В.Т., Дудки В.А., Темниковой О.В., Сальникова А.А., дело №1921/05 по жалобе АНО «Южно-Уральский инженерный центр» на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №31401511219 на «право заключения договора на разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах Ростовской АЭС», в части несоответствия проводимой закупочной процедуры требованиям Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

005714

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений в электронной форме №31401511219 на «право заключения договора на разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах Ростовской АЭС» поступила в Ростовское УФАС России 24.09.2014г. (вх. №19002). В жалобе Заявитель указывает, что в закупочной документации содержатся противоречия, не позволяющие участникам закупки сформировать ценовое предложение, и просит отменить результаты запроса предложений.

Заказчиком представлены возражения на жалобу в письменной форме, где Заказчик указывает, что доводы жалобы о нарушении Заказчиком требований, установленных действующим законодательством и положением закупочной документации, являются необоснованными и просит Комиссию Ростовского УФАС России признать жалобу необоснованной.

В процессе рассмотрения Комиссией Ростовского УФАС России жалобы Заявителя установлено следующее.

Извещение о проведении закупки №31401511219 опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) 12.09.2014г.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 200 933,33 рублей.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанный перечень является исчерпывающим.

Обстоятельства, на которые ссылается Заявитель в жалобе не соответствуют какому либо из случаев, изложенных в ч.10 ст.3 Закона о

закупках, в связи с чем, Комиссия пришла к выводу о том, что жалоба является необоснованной.

Комиссией так же установлено, что п.1-п.3 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в установленный срок Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» был утвержден и опубликован Единый Отраслевой Стандарт Закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденный решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37.

Вся документация в составе извещения о проведении запроса предложений от 05.09.2014г. №140912/0610/489 на «право заключения договора на разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» была опубликована на сайте для ознакомления неограниченного круга лиц для участия в процедуре закупки.

В соответствии с п.12 Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня, включаемых в нее сведений, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 29.11.2005г. №893 при разработке декларации для действующего опасного производственного объекта в состав сведений по обеспечению требований промышленной безопасности следует включать сведения как о выполняемых, так и о планируемых мерах.

План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах должен соответствовать декларации промышленной безопасности, в том числе в части сведений о мероприятиях по локализации и ликвидации последствий аварий на декларируемом объекте.

В соответствии с ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в соответствии с п.7.3 Перечня видов работ по инженерным

изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009г. №624, работы по разработке декларации по промышленной безопасности опасных производственных объектов, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В Закупочной документации запроса предложений в электронной форме №31401511219 представлен исчерпывающий перечень опасных производственных объектов, а так же их характеристики.

Кроме того, в процессе запроса предложений в электронной форме №31401511219 заявки поданы от двух хозяйствующих субъектов - ООО «Промтехэкспертиза» (г. Владимир), с ценой заявки – 595 600,0 руб., и ООО «Донпромпроект» (г. Шахты), с ценой заявки – 1 017 198,0 руб.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что требуемые к выполнению работы, предусмотренные запросом предложений в электронной форме №31401511219 могут свидетельствовать о нарушении ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в том случае, если это условие включено в конкурсную документацию специально для того, чтобы обеспечить победу в запросе предложений конкретному хозяйствующему субъекту. В рассматриваемых Комиссией обстоятельствах подобных фактов не выявлено.

Аналогичная правовая позиция изложена в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда №11017/10 по делу № А06-6611/2009.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что жалоба Заявителя является необоснованной.

Руководствуясь ч.11 – ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия:

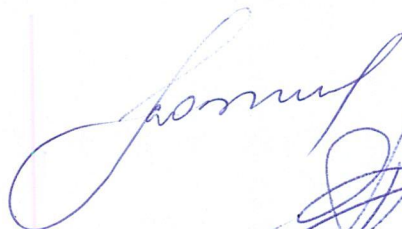
РЕШИЛА:

Признать жалобу АНО «Южно-Уральский инженерный центр» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко



П.П. Воронцов



В.Н. Алтухов