



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.09.2014 № 18298/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ОАО «АльфаСтрахование»

344022, г.Ростов-на-Дону,

ул.Суворова, 117/73

тел.: (495) 788-09-99

факс: (495) 785-08-88

эл.почта: kurievam@alfastrah.ru,

alfastrah@alfastrah.ru

Заказчик:

ОАО «Красный гидропресс»

347928, Ростовская область,

г.Таганрог, ул.Северная, дом 3

тел.: +7 (8634) 36-64-25,

факс: +7 (8634) 36-64-25,

эл.почта: hpress@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

г.Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена 19.09.2014г.

Решение в полном объеме изготовлено 24.09.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе:

Председатель комиссии: Кожемяко Н.А.,

Члены комиссии: Исмаилов М.И.,

Алтухов В.Н.,

рассмотрев в присутствии представителя ОАО «АльфаСтрахование» (далее - Заявитель) по доверенности Боровой Ю.А., в присутствии представителя ОАО «Красный гидропресс» (далее - Заказчик) по доверенности Маменко Е.П., дело №1872/05 по жалобе ОАО «АльфаСтрахование» на действия Заказчика при проведении запроса предложений №31401421278 «Страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов», в части несоответствия проводимой закупочной процедуры требованиям Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

005501

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений №31401421278 «Страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов» поступила в Ростовское УФАС России 10.09.2014г. (вх. №18162). В жалобе Заявитель указывает, что комиссией Заказчика необоснованно допущены к участию в запросе предложений ООО «Росгосстрах», СОАО «ВСК», ОАО «СОГАЗ», ООО «Группа Ренессанс Страхования» в связи с тем, что предложенная указанными компаниями величина страховой премии, рассчитана с нарушением требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов. В своей жалобе Заявитель просит отменить результаты проведенного запроса предложений, а так же признать указанных хозяйствующих субъектов нарушившими ч.1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчиком представлены возражения на жалобу в письменной форме, где Заказчик указывает, что доводы жалобы о нарушении комиссией Заказчика требований, установленных действующим законодательством, а так же положениями закупочной документации, являются необоснованными и просит Комиссию Ростовского УФАС России признать жалобу необоснованной.

В процессе рассмотрения Комиссией Ростовского УФАС России жалобы Заявителя установлено следующее.

Извещение о проведении запроса предложений №31401421278 «Страхование гражданской ответственности владельца опасных объектов» опубликовано Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) 12.08.2014г.

Начальная максимальная цена договора составила 284 000,00 руб.

При этом, п.8 р.2 закупочной документации определено: «...Расчет страховых премий и коэффициента уровня безопасности (Куб) должен быть рассчитан в соответствии с: ФЗ-225 «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦА ОПАСНОГО ОБЪЕКТА ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА В РЕЗУЛЬТАТЕ АВАРИИ НА ОПАСНОМ ОБЪЕКТЕ» от 27.07.2010г.; Постановлением №808 Правительства РФ; приказом №168 Ростехнадзора; ППД НССО, методикой и калькулятором НССО...».

Для участия в запросе предложений №31401421278 заявки поданы от следующих хозяйствующих субъектов:

1. СОАО «ВСК» (предложенная цена договора - 198 800,00 руб.).
2. ООО «Росгосстрах» (предложенная цена договора - 209 600,00 руб.).
3. ОАО «СОГАЗ» (предложенная цена договора - 209 600,00 руб.).

4. ООО «Группа Ренессанс Страхование» (предложенная цена договора - 209 800,00 руб.).

5. ОАО «АльфаСтрахование» (предложенная цена договора - 240 500,00 руб.).

6. ОСАО «Ингосстрах» (предложенная цена договора - 240 500,00 руб.).

7. ООО «СК «Согласие» (предложенная цена договора - 240 500,00 руб.).

Протоколом заседания закупочной комиссии ОАО «Красный Гидропресс» от 28.08.2014г. №346/226/1 СОАО «ВСК» признано победителем запроса предложений на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасных объектов – ОАО «Красный гидропресс» за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Красный гидропресс». Протокол опубликован на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) 01.09.2014г.

Договор с победителем запроса предложений (ОАО «ВСК») фактически заключен 28.08.2014г., что следует из самого договора.

В соответствии с ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.1, ч.2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Таким образом, положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупках ОАО «Красный гидропресс», в частности п.1

ст.19 гл.8, установлено, что заключение договора по итогам процедуры закупки осуществляется в сроки и в порядке, указанном в документации процедуры закупки. При этом данный срок и порядок должны соответствовать требованиям, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации.

В свою очередь закупочной документацией о проведении запроса предложений по отбору страховых организаций, привлекаемых для заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасных объектов – ОАО «Красный гидропресс» за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ОАО «Красный гидропресс», в частности п.14 р.2, установлено, что договор может быть заключен не ранее дня размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru протокола рассмотрения и оценки итогов запроса предложений и не позднее чем через два дня со дня предоставления проекта договора участнику, признанному победителем.

Таким образом, заключив договор с победителем запроса предложений до момента размещения протоколом заседания закупочной комиссии ОАО «Красный Гидропресс» от 28.08.2014г. №346/226/1, Заказчик фактически нарушил порядок заключения договора, установленный закупочной документацией, соответственно, нарушил ч.1 ст.2 Закона о закупках.

Исследовав довод Заявителя о том, что комиссией Заказчика необоснованно допущены к участию заявки СОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОАО «СОГАЗ», ООО «Группа Ренессанс Страхование» Комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим выводам.

П.6 р.1 закупочной документацией запроса предложений №31401421278 установлено, что Заказчик отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и закупочной документацией запроса предложений, или предложенная цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении и закупочной документации о проведении запроса предложений, либо применяются коэффициенты, не предусмотренные действующим законодательством, Заказчик отклоняет предложение в случае наличия сведений об участнике процедуры закупки в реестре в федеральном реестре недобросовестных поставщиков.

Материалами дела подтверждается, что цены, предложенные каждым из участников запроса предложений, не превышают начальную (максимальную) цену договора (284 000,00 руб.).

Следовательно, Заказчик, приняв решение о допуске к участию запросе предложений СОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОАО «СОГАЗ», ООО «Группа Ренессанс Страхование», ОАО «АльфаСтрахование», ОАО «Ингосстрах», ООО «СК «Согласие» действовал в рамках Документации и Положения о закупках, что соответствует нормам Закона о закупках.

Оценив довод Заявителя об обязанности Заказчика осуществить проверку расчета цены участников запроса предложений на предмет соответствия Методике определения уровня безопасности опасного объекта,

утвержденной НССО, Комиссия отмечает следующее.

Согласно ч.1 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение, устанавливаемых в соответствии с настоящим законом страховой суммы и страхового тарифа.

В ч.3 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» установлено, что страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчете страховой премии устанавливаются Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частями 6, 7 и 8 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» установлено, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются с учетом технических и конструктивных характеристик опасных объектов. Коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от:

- 1) вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших;
- 2) отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.9 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

Согласно п.23 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2011г. №916, при определении размера страховой премии, подлежащей уплате страхователем по договору обязательного страхования, страховщик применяет базовые страховые тарифы и поправочные коэффициенты к ним, исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении об обязательном страховании и иных документов, прилагаемых к нему.

Под уровнем безопасности опасных объектов понимается комплексный показатель, характеризующий степень защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасном объекте и последствий указанных аварий.

Интервалы возможных значений коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта установлены Постановлением Правительства РФ от 01.10.2011г. №808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии».

Так, с 01.01.2014г. до 31.12.2015г. интервал возможных значений коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта в период с 01 января 2014 года по 31 декабря 2015 года установлен в пределах с 0,7 до 1.

Таким образом, страховщик имеет право применения при расчете размера страховой премии понижающих коэффициентов в установленных Законом пределах.

Страховщик, имеющий намерение оказывать услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности опасного объекта, должен быть членом профессионального объединения страховщиков (ч.2 ст.24 Федерального закона от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»). Профессиональным объединением страховщиков является НССО, действующее в целях обеспечения их взаимодействия и формирования стандартов и правил профессиональной деятельности при осуществлении обязательного страхования опасных объектов.

НССО устанавливает стандарты и правила профессиональной деятельности, обязательные для его членов и содержащие требования в отношении: порядка определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта (п. 3 ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»).

Правила организации обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте являются правилами профессиональной деятельности при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности и распространяют действие на деятельность Национального Союза Страховщиков Ответственности и страховых организаций, являющихся его членами. Лица, обязанные применять такие Правила, за их невыполнение несут установленную данным документом ответственность.

Владельцы опасных объектов не являются членами НССО и, соответственно, не входят в круг лиц, на которые рассматриваемые Правила распространяются.

Заявитель в процессе рассмотрения дела пояснил, что в закупочной документации запроса предложений №31401421278 представлен полный объем информации, необходимой для расчета размера страховой премии (цены контракта), при этом размеры страховой премии у всех участников закупки, принявших решение о применении дополнительных понижающих коэффициентов, должны быть одинаковой величины.

Поскольку алгоритм расчета страховой премии на законодательном уровне не утвержден, Заказчик, не являющийся членом НССО, не мог при проведении запроса предложений осуществлять проверку правильности расчета предложенной его участниками цены в соответствии с Правилами НССО.

Комиссия считает, что единственным подлежащим проверке со стороны Заказчика фактом являлся факт формирования участниками запроса предложений цены договора путем применения понижающего коэффициента в пределах установленного Правительством РФ интервала.

Интервалы возможных значений коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта приведены в Разделе II «Коэффициенты к базовым ставкам страховых тарифов» Постановления Правительства РФ от 01.10.2011г. года №808. Оценка уровня безопасности опасного объекта производится специалистами страховых организаций в порядке, установленном действующими нормативными документами профессионального объединения страховщиков и ответственность перед НССО за корректность расчета дополнительного понижающего коэффициента и страховой премии в целом несет страховая организация.

В представленных Заказчиком возражениях указывается, что все участники запроса предложений предложили цену договора, определенную в пределах возможного значения понижающего коэффициента, установленного Постановлением Правительства РФ от 03.11.2011г. №916 и от 01.10.2011г. №808 и Федерального закона от 27.07.2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

То есть, в случае выявления факта нарушения Правил НССО в части неверного применения утвержденных алгоритмов для расчета страховой премии страховщиком к нему могут быть применены соответствующие меры со стороны НССО.

Изучив материалы дела и доводы сторон, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанный перечень является исчерпывающим.

Обстоятельства, на которые ссылается Заявитель в жалобе не соответствуют какому либо из случаев, изложенных в ч.10 ст.3 Закона о закупках, в связи с чем, Комиссия пришла к выводу о том, что жалоба является необоснованной.

Алгоритм расчета страховой премии на законодательном уровне не утвержден, Заказчик, не являясь членом НССО, не мог при проведении запроса предложений осуществить проверку правильности расчета предложенной его участниками цены в соответствии с Правилами НССО.

Единственным подлежащим проверке со стороны Заказчика фактом являлся факт формирования участниками запроса предложений цены договора путем применения понижающих коэффициентах в пределах установленного Правительством РФ интервала. Интервалы возможных значений коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта приведены в Разделе II «Коэффициенты к базовым ставкам страховых тарифов» Постановления Правительства РФ от 01.10.2011г. года №808. Оценка уровня безопасности опасного объекта производится специалистами страховых организаций в порядке, установленном действующими нормативными документами профессионального объединения страховщиков и ответственность перед НССО за корректность расчета дополнительного понижающего коэффициента и страховой премии в целом несет страховая организация.

Однако, действия Заказчика, выразившиеся в заключении договора с СОАО «ВСК» до момента публикации Протоколом заседания закупочной комиссии ОАО «Красный Гидропресс» от 28.08.2014г. №346/226/1, которым СОАО «ВСК» признано победителем запроса предложений, нарушает порядок заключения договора, предусмотренный положением о закупках ОАО «Красный гидропресс» и, соответственно, требования ч.1 ст.2 Закона о закупках.

Учитывая, что на момент получения Заказчиком уведомления о рассмотрении жалобы, между Заказчиком и СОАО «ВСК» заключен договор, а сама процедура проведения запроса предложений не ограничила возможности хозяйствующих субъектов принимать участие в запросе предложений, Комиссия Ростовского УФАС России считает нецелесообразным выдачу предписания.

Кроме того, Комиссией в действиях СОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОАО «СОГАЗ», ООО «Группа Ренессанс Страхование» усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ч.11 – ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «АльфаСтрахование» необоснованной.
2. Признать ОАО «Красный гидропресс» нарушившим ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела по признакам нарушения СОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОАО «СОГАЗ», ООО «Группа Ренессанс Страхование» ч.1 ст.14 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко

М.И. Исмаилов

В.Н. Алтухов