



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

10.09.14 № 17213/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Телеком-ИТ Юг»
ул.Металлургическая, 102/2, оф.405, лаб.корп.
г.Ростов-на-Дону, 344029

Заказчик:
МАОУ г.Ростова-на-Дону
Средняя образовательная школа №77
ул.Портовая, 541, г.Ростов-на-Дону, 344033

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «5 сентября 2014 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «10 сентября 2014 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Исмаилов М.И.

Иваненко И.С.

рассмотрев в присутствии представителя МАОУ г.Ростова-на-Дону СОШ №77 (ул.Портовая, 541, г.Ростов-на-Дону, 344033) (**Заказчика**), представителей ООО «Телеком-ИТ Юг» (ул.Металлургическая, 102/2, оф.404) (**Заявителя**), представителя ООО «Партнер-Юг» (пер.Доломановский, 55Б, оф.17) (заинтересованного лица) дело №1763/05, возбужденное по жалобе ООО «Телеком-ИТ Юг», на действия МАОУ г.Ростова-на-Дону СОШ №77, при проведении запроса предложений № 31401445553 на право заключения договора «на комплексное оснащение водно-спортивного объекта МАОУ СОШ №77», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

005304

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Телеком-ИТ Юг» поступила в Ростовское УФАС России 29.08.2014 г.

Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком, закупочной комиссией Заказчика при проведении запроса предложений № 31401445553 на право заключения договора на «комплексное оснащение водно-спортивного объекта МАОУ СОШ №77» положений Закона о закупках в части неуказания в документации конкретных количественных характеристик (размеров поставляемых товаров и объемов выполняемых работ), а также неразмещения на сайте <http://otc-tender> указанной закупки. Кроме того, по мнению Заявителя, включение Заказчиком в один лот таких товаров как: мебель, сплит-системы, звукоусилительный комплекс, система видеонаблюдения, видеозаписи, оборудование видеотражения, спортивное оборудование, инвентарь ограничивает круг участников закупки, что нарушает ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ СОШ №77. Включение в один лот таких товаров как: мебель, сплит-системы, звукоусилительный комплекс, система видеонаблюдения, видеозаписи, оборудование видеотражения, спортивное оборудование, инвентарь не противоречит действующему законодательству. Требования к качественным и количественным характеристикам товаров четко указаны в документации о проведении данного запроса предложений. Также, Заказчик указал на то, что Заявитель не подавал заявку на участие в рассматриваемом запросе предложений.

Представители ООО «Телеком-ИТ Юг» (Заявителя), присутствовавшие на рассмотрении настоящего дела, поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель МАОУ СОШ №77 (Заказчика) на рассмотрении настоящего дела поддержал позицию, изложенную в возражениях на жалобу.

Представитель ООО «Партнер-Юг» (победителя по данному запросу предложений), присутствовавший на рассмотрении настоящего дела, поддержал позицию, изложенную Заказчиком.

Комиссия, изучив материалы дела, заслушав доводы представителей ООО «Телеком-ИТ Юг», МАОУ СОШ №77 и ООО «Партнер-Юг», установила следующее.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в

случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Положение о закупке товаров, работ, услуг МАОУ СОШ №77 утверждено 25.06.2014 г. наблюдательным советом данного учреждения и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В срок, установленный документацией о проведении данной закупки, была подана одна заявка – от ООО «Партнер-Юг».

В соответствии с протоколом подведения итогов указанная закупка признана несостоявшейся. Контракт заключен с ООО «Партнер-Юг», как с единственным участником закупки.

Комиссией установлено, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлено на основании закупочной документации.

Требования к количественным характеристикам товаров (размерам поставляемых товаров и объемам выполняемых работ) подробно изложены в соответствующем разделе документации – техническом задании.

Исходя из вышеизложенного, довод подателя жалобы о нарушении Заказчиком ч.5 ст.4 Закона о закупках в части неуказания в документации количественных характеристик товаров (размеров поставляемых товаров и объемов выполняемых работ) является необоснованным.

Довод ООО «Телеком-ИТ Юг» об отсутствии сведений о данной закупке на сайте <http://otc-tender> также не основан на нормах действующего законодательства.

В ч.5 ст.4 Закона о закупках закреплена обязанность Заказчика размещать сведения о закупке в единой информационной системе (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru). На иных сайтах обязанность размещения указанных сведений у заказчика отсутствует.

Также, Комиссия отклоняет довод Заявителя о «незаконности включения в состав критериев оценки заявок» такого критерия как «размер штрафа, применяемого при нарушении сроков выполнения обязательств по договору (поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг)».

Включение Заказчиком указанного критерия в документацию не нарушает положения Закона о закупках.

Таким образом, заявленные доводы ООО «Телеком-ИТ Юг» в части нарушения Заказчиком положений Закона о закупках являются необоснованными.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что извещение о проведении запроса предложений № 31401445553 было размещено на официальном сайте закупок 20.08.2014 г. Срок окончания подачи заявок был установлен до 10 часов 00 минут 02.09.2014 г.

21.08.2014 г. Заказчик опубликовал на официальном сайте закупок новую редакцию извещения с внесенными изменениями, при этом срок окончания подачи заявок остался неизменным – до 10 часов 00 минут 02.09.2014 г.

В соответствии с ч.11 ст.4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на

участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Изменения в извещение на проведение запроса предложений № 31401445553 (21.08.2014 г.) опубликованы Заказчиком за одиннадцать дней до даты окончания подачи заявок (02.09.2014 г.), что является нарушением ч.11 ст.4 Закона о закупках.

Таким образом, МАОУ СОШ №77 при проведении запроса предложений № 31401445553 нарушена ч.11 ст.4 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные, не являющиеся предметом обжалования, нарушения норм антимонопольного законодательства, а также принимать решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Закона.

Так, Комиссией установлено, что предмет рассматриваемой закупки объединен в один лот, в который были включены следующие товары: мебель, сплит-системы, звукоусилительный комплекс, система видеонаблюдения, видеозаписи, оборудование видеотражения, спортивное оборудование.

Вместе с тем, вышеперечисленные товары относятся к разным товарным группам, имеют различное функциональное назначение (в частности, сплит-система и система видеонаблюдения, видеозаписи, спортивное оборудование; мебель и система видеонаблюдения, видеозаписи).

Вышеизложенное свидетельствует, что участники закупки, не владеющие настолько широким ассортиментом товаров, не имеют возможности стать участником данной закупки, что, очевидно, ограничивает их круг.

Исходя из вышеуказанного, участники запроса предложений 31401445553 были поставлены в неравное положение по отношению друг к другу, что противоречит целям «расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия», «развития добросовестной конкуренции», указанным в ч.1 ст.1 Закона о закупках.

Тот факт, что Заявителем - ООО «Телеком-ИТ Юг» (а также другими хозяйствующими субъектами, кроме ООО «Партнер-Юг») не подавалась заявка на участие в запросе предложений косвенно свидетельствует о том, что не у всех

потенциальных участников закупки существовала возможность быть допущенным к ее участию ввиду невозможности поставки всех товаров, указанных в лоте.

Более того, Заявитель - ООО «Телеком-ИТ Юг», присутствовавший на рассмотрении жалобы, в обоснование причины неподачи заявки на участие в рассматриваемом запросе предложений сослался именно на отсутствие возможности поставки всех товаров, указанных в одном лоте.

Таким образом, перечисленные действия МАОУ СОШ №77 содержат в себе нарушение п.2 ч.1 ст.17 от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания участникам преимущественных условий участия в торгах.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках», частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Телеком-ИТ Юг» необоснованной.
2. Признать Заказчика (комиссию заказчика) - МАОУ СОШ №77 нарушившим ч.11 ст.4 Закона о закупках.
3. Признать Заказчика (комиссию заказчика) - МАОУ СОШ №77 нарушившим ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику (комиссии заказчика) - МАОУ СОШ №77 обязательное для исполнения предписание об аннулировании запроса предложений № 31401445553.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

10.09.14 № 17214/05

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ № 804 /05

5 сентября 2014 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России, Управление**) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

Кожемяко Н.А – заместитель руководителя
Ростовского УФАС России – начальник отдела
изучения и контроля товарных рынков;

Члены Комиссии:

Исмаилов М.И. – заместитель начальника
отдела изучения и контроля товарных рынков
Ростовского УФАС России;
Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт
отдела изучения и контроля товарных рынков
Ростовского УФАС России,

(далее - **Комиссия**) руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) на основании своего решения от 05.09.2014 года по делу №1763/05 о нарушении Заказчиком (комиссией Заказчиком) – МАОУ г.Ростова-на-Дону СОШ №77 (ул.Портовая, 541, г.Ростов-на-Дону, 344033) при проведении запроса предложений № 31401445553 ч.11 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

005305

услуг отдельными видами юридических лиц», Закона о закупках, ч.1 ст.17
Закона о конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МАОУ г.Ростова-на-Дону СОШ №77 прекратить нарушение ч.11 ст.4
Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц».

2. МАОУ г.Ростова-на-Дону СОШ №77 прекратить нарушение ч.1 ст.17
Закона о конкуренции, в части совершения действий, которые приводят или
могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. Во исполнение п.п.1,2 настоящего предписания МАОУ г.Ростова-на-
Дону СОШ №77 надлежит в пятнадцатидневный срок с момента получения
настоящего предписания:

- аннулировать запрос предложений № 31401445553.

4. МАОУ г.Ростова-на-Дону СОШ №77 о выполнении настоящего
предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти рабочих
дней со дня его исполнения, с приложением заверенной копии положения о
закупки и других документов, подтверждающих выполнение пункта 2
настоящего предписания.

Председатель комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его
принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения
антимонопольного органа частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях установлена административная
ответственность.