

ФАС России
Рег. номер 76399/14
зарегистрирован 20.08.2014



Макс

Р РУСКОНТРОЛЬ

В Федеральную Антимонопольную службу РФ
123995, Д-242, ГСП-5, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11
Общества с ограниченной ответственностью
«Русконтроль»
115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 2

Исх. № 679 от 19.08.2014 г.

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора

«27» июня 2014 г. на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом» \http\zakupki.rosatom.ru было размещено Извещение № 140627\3813\128 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на приобретение вихретокового дефектоскопа для контроля сварных соединений, аналогичное извещение было размещено на электронной торговой площадке <http://www.fabrikant.ru/>, номер извещения 1270938.

В качестве организатора запроса предложений выступил Филиал ЗАО "АЭМ-технологии" «Атоммаш» в г. Волгодонск, почтовый адрес: Филиал ЗАО «АЭМ-технологии» «Атоммаш» в г. Волгодонск, 347360, г. Волгодонск, Жуковское шоссе, 10, эл. почта: petrova_ta@atom mash.ru.

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии № 1270938-1 от 10.07.2014 г. ООО «Русконтроль» было допущено к участию в запросе предложений.

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии № 1270938-5 от 24.07.2014 г. ООО «Русконтроль» было признано победителем запроса предложений.

Оба протокола размещены на официальном сайте и на электронной торговой площадке.

Пунктом 15 Извещения о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора определен срок заключения договора после определения победителя запроса предложений: договор заключается в течение 20 (двадцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения протокола подведения итогов запроса предложений или признания запроса предложений несостоявшимся на официальном сайте и на электронной торговой площадке.

В соответствии с пунктом 3.5. Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупках) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Заказчик не вправе отказаться от заключения договора по результатам закупочной процедуры, за

исключением случаев, предусмотренных настоящим Стандартом и законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 28.5.1. Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупках) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Заказчик не вправе отказаться от заключения договора по результатам закупочной процедуры, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Стандартом и законодательством Российской Федерации. Отказ от заключения договора осуществляется заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях:

- изменения финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность в данной закупке, подтвержденное руководителем заказчика;
- изменения потребностей заказчика;
- при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность заключения договора.

Пунктом 28.5.2. этого же Положения запрещено уклонение Заказчика от заключения договора с победителем закупки.

Несмотря на то, что 20-дневный срок для заключения договора истек «15» августа 2014 года, в адрес ООО «Русконтроль» не был направлен договор для его подписания, в связи с чем ООО «Русконтроль», являвшееся победителем открытого одноэтапного запроса предложений, не имело возможности приступить к исполнению своих обязанностей поставщика в связи с отсутствием договорных отношений с организатором запроса предложений – Филиалом ЗАО «АЭМ-технологии» Атоммаш в г. Волгодонск.

«18» августа 2014 года, то есть по истечении срока проведения запроса предложений, установленного пунктами 12-14 Извещения от 27.06.2014 г., на официальном сайте и на электронной торговой площадке размещен протокол заседания закупочной комиссии № 1270938-6 от 18.08.2014 г., в соответствии с которым решением закупочной комиссии без указания каких-либо законных оснований признаны недействительными протоколы заседания закупочной комиссии № № 1270938-3 от 18.07.2014 г., № 1270938-4 от 21.07.2014 г., № 1270938-5 от 24.07.2014 г.

Этим же решением закупочной комиссии к участию в запросе предложений в электронной форме допущено ЗАО «Конструкция» г. Липецк, а также назначена переторжка на «21» августа 2014 г.

ООО «Русконтроль» считает, что указанные действия организатора запроса предложений не соответствуют условиям документации о проведении открытого запроса предложений, а также Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупках) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», размещенной на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» и необоснованно нарушают права ООО «Русконтроль», в которых не содержится указания на то, что результаты торгов могут быть признаны недействительными по инициативе организатора (Заказчика), а также на основания для признания ранее принятых закупочной комиссией решений недействительными.

Решение о допуске к участию в торгах ЗАО «Конструкция» г. Липецк и о проведении переторжки является необоснованным, поскольку Свидетельство № RU.C.27.004.A № 34335 от 02.07.2014 г. было получено ЗАО «Конструкция» г. Липецк только 02.07.2014 г., то есть после размещения Извещения № 140627\3813\128 от 27.06.2014 г. о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на приобретение вихретокового дефектоскопа для контроля сварных соединений. На дату представления заявки на участие в открытом запросе предложений – 10.07.2014 г., такое свидетельство у ЗАО «Конструкция» г. Липецк отсутствовало.

Также необходимо принимать во внимание, что предлагаемый ЗАО «Конструкция» г. Липецк дефектоскоп вихретоковый ВД-120, исходя из Описания типа средства измерений, являющегося приложением к Свидетельству № RU.C.27.004.A № 34335 от 02.07.2014 г., по своим техническим характеристикам не соответствует техническому заданию организатора торгов, размещенному на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» и на электронной торговой площадке (файл №4-1270938 от 27.06.2014) по следующим параметрам:

№ п/п	Требование ТЗ	Характеристики ВД-120
1.	Дефектоскоп должен представлять собой аппаратно-программный комплекс, в состав которого должен входить компьютер. (подраздел 4.2, РБ-088-14 п.24).	ВД-120 – это портативный дефектоскоп, состоящий из электронного блока и вихретокового преобразователя. Компьютер в состав дефектоскопа не входит.
2.	Дефектоскоп должен обеспечивать отображение сигналов в реальном времени (подраздел 4.2).	Отображаются не сигналы, а только числовые значения амплитуды и фазы, что совершенно недостаточно для правильной интерпретации сигналов.
3.	Дефектоскоп должен обеспечивать формирование протоколов контроля (подраздел 4.2).	В дефектоскопе ВД-120 нет такой возможности.
4.	Перемещение вихретокового преобразователя вдоль сварного шва вручную не допускается (подраздел 4.2).	Дефектоскоп ВД-120 предназначен для ручного контроля. Он комплектуется накладным вихретоковым преобразователем карандашного типа (ВТП-103), который при контроле вручную перемещается вдоль сварного шва. Стабильность положения преобразователя относительно сварного шва и, соответственно, достоверность результатов контроля не гарантируются.
5.	Время контроля одного сварного	При ручном перемещении вихретокового

	шва должно быть не более 3 сек (подраздел 4.1).	преобразователя ВТП-103 вдоль сварного шва обеспечить такую производительность при больших объемах контроля невозможно.
6.	Дефектоскоп должен быть укомплектован вращающимся (или матричным) вихретоковым преобразователем (подраздел 4.1).	Ни вращающийся, ни матричный вихретоковый преобразователь в комплект ВД-120 не входят. У данного дефектоскопа нет технических возможностей для работы с вращающимися или матричными вихретоковыми преобразователями.
7.	Дефектоскоп должен обеспечивать измерение угловой координаты выявленных несплошностей (подраздел 4.2).	В дефектоскопе ВД-120 нет технических возможностей для измерения угловой координаты несплошностей.
8.	Дефектоскоп должен обеспечивать проведение многочастотного ВТК (получение сигналов одновременно не менее чем на трёх частотах) (подраздел 4.2).	Дефектоскоп ВД-120 одновременно может работать не более, чем на одной частоте.
9.	Время непрерывной работы не менее 24 часов (Подраздел 4.3).	Для ВД-120 время непрерывной работы составляет 7 час.
10.	Длина кабеля связи дефектоскопа с преобразователем не менее 8 метров (подраздел 4.9)	Для ВД-120 длина кабеля 1,5-2 м.
11.	Дефектоскоп должен быть укомплектован проводным переговорным устройством для связи специалиста, работающего в коллекторе парогенератора, с оператором дефектоскопа (раздел 15)	Короткий кабель связи дефектоскопа ВД-120 с преобразователем (см. п.10) означает, что и вихретоковый преобразователь, и дефектоскоп во время контроля должны находиться в коллекторе парогенератора. Т.к. в коллекторе может разместиться только один человек, то это означает, что он должен выполнять одновременно сканирование преобразователем сварных швов и управление дефектоскопом, что противоречит требованиям технического задания, предполагающего выполнение контроля двумя специалистами. При выполнении контроля одним человеком

	обеспечить необходимые производительность и достоверность результатов контроля невозможно.
--	--

Таким образом, ЗАО «Конструкция» г. Липецк предлагает оборудование, не соответствующее техническому заданию, согласно которого проводится запрос предложений на поставку автоматизированного многочастотного вихретокового дефектоскопа, обеспечивающего высокую производительность, достоверность результатов и дистанционность контроля. Указанный поставщик предлагает портативный одночастотный ручной дефектоскоп с малой производительностью и низкой достоверностью контроля. Следует учесть, что предлагаемый ЗАО «Конструкция» вихретоковый дефектоскоп также не соответствует требованиям, предъявляемым к вихретоковым дефектоскопам, используемым в атомной энергетике в соответствии с Руководством по безопасности при использовании атомной энергии «Унифицированные методики контроля основных материалов (полуфабрикатов), сварных соединений и наплавки оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок. Вихретоковый контроль» (РБ-088-14), утвержденным приказом Ростехнадзора №219 от 21.05.2014.

Принимая во внимание вышеизложенное, прошу рассмотреть настоящую жалобу и оценить действия организатора запроса предложений – Филиала ЗАО «АЭМ-технологии» Атоммаш в г. Волгодонск на соответствие требованиям действующего законодательства, а также уведомить ООО «Русконтроль» о принятом решении.

Приложение:

- копия извещения № 140627\3813\128 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на приобретение вихретокового дефектоскопа для контроля сварных соединений от 27.06.2014г.;
- копия технического задания;
- копия протокола заседания закупочной комиссии № 1270938-1;
- копия протокола заседания закупочной комиссии № 1270938-3;
- копия протокола заседания закупочной комиссии № 1270938-4;
- копия протокола заседания закупочной комиссии № 1270938-5;
- копия протокола заседания закупочной комиссии № 1270938-6;

Генеральный директор ООО «Русконтроль»



Э.Т. Ахметшин

Косолапов И.
+79653091433