

ООО «Телеком-ИТ Юг»

344029 г. Ростов-на-Дону, ул. Metallургическая, д. 102/2, оф. 405 лаб.корп., ОГРН
1066164202180, ИНН/КПП 6164253925/616601001,
Тел.:(863) 268-96-74,8928-214-16-34,
E-mail: 108@telecom-it.biz

Иваново ИС
Иванов
01.09.14

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области

344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403
тел./факс (863)263-31-04
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заказчик: Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение города
Ростова-на-Дону средняя общеобразовательная школа № 77
344033, Ростовская, Ростов-на-Дону, Портовая,
д. 541, тел. (863) 242-08-66
e-mail: don_school_77@mail.ru

Заявитель: ООО "Телеком ИТ-Юг"
344029 г. Ростов-на-Дону,
ул. Metallургическая, д. 102/2, лаб.корп. оф. 405,
Тел.:(863) 268-96-74,8928-214-16-34
e-mail: 108@telecom-it.biz

Жалоба на действия заказчика

Муниципальное автономное образовательное учреждение средняя образовательная школа № 77 опубликовало информацию о проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме на комплексное оснащение водно-спортивного объекта MAOY COШ № 77 (сайт : www.zakupki.gov.ru Извещение № 31401445553).

Согласно п. 1.2 части 1 документации запроса коммерческих предложений в электронной форме при осуществлении закупок Заказчик руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон № 223-ФЗ), Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами РФ, Положением о закупках.

Согласно п. 1.1. Части 1 Положения о закупке и п. 4.1.1. части 4 документации о закупке Заказчика - запрос коммерческих предложений - это открытая конкурентная процедура закупки, имеющая целью выбор участника закупок, предложившего наилучшие условия исполнения договора в соответствии с документацией о закупках.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 04.06.2014, с изм. от 21.07.2014) "О защите конкуренции" при проведении запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.



Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ Заказчик при закупке товаров, работ, услуг не должен устанавливать необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком в документации о закупке запроса коммерческих предложений в электронной форме (далее документация о закупке) в части 3 (Техническое задание), содержится общее описание проекта комплексного оснащения объекта. Данная система состоит из звукоусилительного комплекса, видеосистемы и системы видеоотражения и является одним лотом закупки.

Данный лот закупки так же содержит общий перечень товаров, работ, услуг и состоит из пунктов Технического задания на поставку, товаров, выполнения работ и услуг, а именно:

I. В п. 6 части 3 (Техническое задание) Функциональные, технические и качественные характеристики эксплуатационные характеристики товаров, работ услуг содержится требование к поставке следующих товаров:

п. 1 Мебель. В таблице перечислены следующие товары: жалюзи оконные (без указания размеров) зеркала настенные (без указания размеров: ширина и высота зеркал), крючки, гардероб, стойка, витрина, диван, кресло, цветы искусственные, трибуна, столы, барные стойки, стулья, вешалки, комплект таблиц на двери и плакаты (без указания размеров и информативности плакатов). Отсутствие в документации части технических характеристик, размеров и ассортимента цвета мебели (гардероб верхней одежды, банкетка, стул барный, стойка-ресепшен), а также информативности плакатов, приводит к невозможности определить объем выполняемой работы потребностям заказчика, правильно подготовить заявку на участие в запросе коммерческих предложений, и не соответствует требованию п.1, п. 3 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в части отсутствия в документации о закупке сведений, определенных Положением о закупке в п.1.8.1.

п.2 Оборудование для помещений. В таблице перечислены следующие товары и работы: куллеры, сплит-системы, монтаж сплит - систем с прокладкой трассы без указания длины дренажных шлангов, кабелей подключения. Отсутствует информация по объему монтажных и демонтажных работ, не указаны характеристики и количество применяемых материалов. Отсутствие в документации о закупке проектно-сметной документации по данным видам работ и материалов приводит к невозможности определить объем выполняемой работы потребностям заказчика и не соответствует требованию п.1, п. 3 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в части отсутствия в документации о закупке сведений, определенных Положением о закупке в п.1.8.1.

п. 3 Звукоусилительный комплекс. Данный комплекс состоит из оборудования для озвучивания помещений бассейнов и представляет собой комплект установок звукового оборудования, которое закупается и монтируется согласно проекта здания либо помещения в котором будет это оборудование установлено и размещено. В п. 6 данной таблицы в пусконаладочные и монтажные работы включено требование разработать схему размещения звукового оборудования. Отсутствие в документации о закупке плана помещения приводит к невозможности определить объем выполняемой работы потребностям заказчика и не соответствует требованию п.1, п. 3 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в части отсутствия в документации о закупке сведений, определенных Положением о закупке в п.1.8.1.

п. 4 Оборудование видеоотражения. Данный раздел состоит из поставки, монтажа ЖК-панелей и коммутации видеосистемы наблюдения и видеоотражения.

п. 5 Система видеонаблюдения. Оборудование системы видеозаписи в помещении бассейна (контрольная система видеозаписи для отработки техники пловцов). Заказчиком в п.8 Монтажные и пусконаладочные работы для коммутации оборудования системы видеозаписи в помещении бассейна установлено требование к прокладке кабель-канала в коробе или гофре и под подвесным потолком. В п.6 данного раздела указан материал кабель-канала - ПВХ. ПВХ оболочки относятся к материалам, применяемым в

производственных помещениях и относятся к кабелю распространяющего горение и выделению едких веществ. В связи с тем, что помещение Заказчика не относится к типу помещений - производственные помещения, а также отсутствие информации в документации Заказчика к показателям горения и выделения едких веществ оболочки кабеля может привести к некачественному выполнению работ и неисполнению договора, что не соответствует требованиям п.5.2 Проекта договора документации по закупке.

п. 6 Спортивное оборудование и инвентарь. В данном разделе Технического задания заказчик прописывает требование к поставке следующих товаров: мячи, коврики, гантели, и т.д., весь товар, который соответствует спортивному оборудованию и инвентарю.

Таким образом:

1. Включив в один лот товары, работы, услуги технологически **и** функционально не связанных с товарами, работами, услугами поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов (мебель, сплит-системы, звукоусилительный комплекс, систему видеонаблюдения, видеозаписи, оборудование видеотражения (п.4 технического задания) , спортивное оборудование, инвентарь **Заказчиком ограничена возможность нашего участия в данной закупке**, так как производство мебели и установка сплит-систем не является видом деятельности нашей организации. Включение в один лот закупки товаров и работ и услуг указанных в части 3 (Техническое задание) документации о закупке нарушает условие ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 04.06.2014,с изм. от 21.07.2014) "О защите конкуренции" и п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ.

На производство (изготовление) мебели или поставку и установку сплит - систем, а также на поставку спортивного инвентаря, на рынке существует ряд конкурирующих фирм, которые могли принять участие в закупке по своим видам деятельности.

Указанный Заказчиком в извещении о закупке **ОКВЭД - 45.3 Монтаж инженерного оборудования зданий и сооружений** не включает в себя весь объем товаров работ, услуг, указанный заказчиком в разделе части 3 (Техническое задание) документации о закупке.

2. Не включение Заказчиком в документацию по закупке условий и процента привлечения к данному виду исполнения договора субподрядной организации и субпоставщиков также ограничена возможность нашего участия в данной закупке в связи с невозможностью исполнить договор в части видов работ и услуг, которые не входят в серу деятельности нашей организации, и тем самым заказчик нарушает условие ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 04.06.2014,с изм. от 21.07.2014) "О защите конкуренции" и п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ. Данные ограничения способствуют участию в такой закупке только одной организации, у которой могут быть включены все перечисленные виды деятельности и которые соответствуют требованиям данной закупки.

3. Не размещение схем помещений, проектно-сметной документации на выполнение работ, технических характеристик вышеуказанных материалов ограничивает участие в данной закупке в части невозможности определения объемов работ и качества работ согласно требованиям документации по закупке и условиям договора о закупке и не соответствует требованию п.1, п. 3 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в части отсутствия в документации о закупке сведений, определенных Положением о закупке в п.1.8.1.

II. Согласно п. 4.2 документации о закупке оценка и сопоставление заявок на участие в запросе коммерческих предложений осуществляется в целях выявления лучших условий исполнения договора, наиболее удовлетворяющих потребностям Заказчика, в соответствии с критериями и порядком, которые установлены в части 2 «Информационная карта запроса предложений» настоящей документации о проведении запроса коммерческих предложений.

Заявке на участие, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. Победителем запроса коммерческих предложений признается участник, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке которого присвоен первый номер.

В п.13 части 2 Информационная карта запроса предложений» заказчиком установлены следующие критерии оценки предложений участников, которые предлагают участники для выполнения лучших условий исполнения договора:

1. Цена договора. Значимость критерия – 50,0 %
2. Срок выполнения обязательств по договору (поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг). Значимость критерия - 10 %
3. Размер штрафа, применяемого при нарушении сроков выполнения обязательств по договору (поставки товаров, выполнения работ, оказания). Значимость критерия – 40%

В п. 4.2. документации о закупке Заказчик ссылается на то, что победителем будет признан участник предложивший **наилучшие условия исполнения договора**. Так же из ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ следует, что критерии оценки применяются к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам и к условиям **исполнения** договора.

Одним из критериев оценки заявок заказчик установил - штраф.

Штраф, в гражданском праве - это форма гражданско-правовой ответственности, которая возлагается на сторону договора, **нарушившую** условия **исполнения** договора.

Таким образом: критерии - срок и цена договора - это условия договора, которые удовлетворяют потребности заказчика. Критерий: штраф - не является самостоятельным условием договора и применяется в случае когда имеет место быть нарушение существенных условий договора.

Более того заказчиком в проекте договора (Часть 4) документации о закупке предусмотрено наказание за нарушение сроков исполнения договора - пеня. Тем самым, критерий - штраф, введенный Заказчиком в документацию по закупке в договор не включен.

Таким образом: штраф не может удовлетворять потребности заказчика в рамках добросовестного исполнения договора.

Считаем, что выбранные Заказчиком критерий оценки: цена, срок и штраф - заведомо взаимоисключающие и не могут применяться в совокупности при оценки **наилучших условий исполнения договора**.

III. Заказчиком в Части 2 Информационная карта документации о закупке установлено следующее:

1. п. 4 . Порядок проведения закупки: Закупка осуществляется в электронной форме с помощью средств общедоступного функционала получения заявок участников закупки в электронной форме (электронной почты, сайта заказчика), в том числе, путем получения электронных документов заявки на участие на цифровых носителях информации в виде файлов, подписанных электронной подписью участников закупки.

2. п. 16 Порядок, форма подачи заявок на участие в закупке: Заявки на участие в запросе предложений подаются Участниками закупки в электронной форме путем предоставления электронных файлов, содержащих документы заявки, **на любом сменном цифровом носителе информации** по адресу: г.Ростов-на-Дону, ул. Портовая, 541, МАОУ СОШ № 77, приемная, либо путем направления электронной формы документов заявки на электронную почту Заказчика.

Все документы заявки на участие в запросе коммерческих предложений должны быть подписаны электронной подписью участника закупок или лица, им уполномоченным.

Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от имени участника закупок, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе коммерческих предложений документов и сведений.

3. В извещении о проведении закупки на сайте : www.zakupki.gov.ru Извещение № 31401445553 установлено, что запрос предложений проводится на:

- Электронной торговой площадке ОТС-tender;
- Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://otc-tender.ru>.

Обращаем внимание, закупка способом запроса предложений на комплексное оснащение водно-спортивного объекта МАОУ СОШ № 77 на электронной площадке по адресу: <http://otc-tender.ru> **не размещена.**

Таким образом: заказчик в документации о закупке и в форме извещения на сайте допускает разночтения, которые не соответствуют требованиям Закона № 223-ФЗ, Положения о закупках заказчика и требованиям документации по закупке.

IV. Считаем заказчика - Муниципальное автономное образовательное учреждение средняя образовательная школа № 77 при размещении закупки Извещение № 31401445553- "Комплексное оснащение водно-спортивного объекта МАОУ СОШ № 77" нарушившим:

1. ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. п.2 ч.1 ст.3, п.1, 3 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. п.1.8.1. Положения о закупке Муниципального автономного образовательного учреждения средняя образовательная школа № 77.

Просим приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу, рассмотреть настоящую жалобу на действия заказчика - Муниципальное автономное образовательное учреждение средняя образовательная школа № 77 по существу, обязать заказчика разместить закупку в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и согласно требований установленных Положением о закупках Заказчика, для возможности участия в закупке на условиях свободной конкуренции с целью определения лучших условий договора.

К настоящей жалобе прилагаются документы:

1. Доверенность на лицо, которое вправе подать жалобу,
2. Копия документа, подтверждающая полномочия заявителя на подписание жалобы,
3. Копия Извещения № 31401445553 с сайта www.zakupki.gov.ru
3. Копия документации о проведении запроса коммерческих предложений.



Э.В. Давидьян