



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «А-КОСТА»
ул.Адыгейская, 98
г.Краснодар, 350072
(861) 200-28-32, 200-28-31

Заказчик:
ГБУ РО «Ростоблгазификация»
ул.Социалистическая, 88
г.Ростов-на-Дону, 344002
263-02-82

20.08.14 № 15433/05

На № _____ от _____

Уведомление № 1603 /05
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **19.08.2014** г. жалобы на действия заказчика – ГБУ РО «Ростоблгазификация» при проведении запроса предложений № 31401407582 на право заключения договора «на проведение оценки рыночной стоимости ставки годовой арендной платы по объектам газификации, планируемых к передаче в аренду в 2015 году, оформленные в государственную собственность Ростовской области», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 25.08. 2014 г. в 10 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 20.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке;

Явка представителей ГБУ РО «Ростоблгазификация» и ООО «А-КОСТА» на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

002573

подразделение:

ООО «А-КОСТА»

Центральный офис

350072, РФ, г. Краснодар, ул. Адыгейская набережная, 98

тел.: (861) 200 28 32, факс: (861) 200 28 31

e-mail: akosta@akosta.net, www.akosta.net

Исх. № от 15.08 2014 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Ростовской области
Адрес: г. Ростов-на-Дону, Ворошиловский просп., 2/2, оф.
403

Ответчик по делу: Государственное бюджетное учреждение
Ростовской области «Ростоблгазификация»

Адрес местонахождения: 304002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Социалистическая, д. 88

контактное лицо – главный инженер Пилипенко Андрей
Артурович;

контактный тел.: (863) 263-02-82;

e-mail: gazifikacia@yandex.ru.

Заинтересованное лицо (победитель запроса предложений):

Общество с ограниченной ответственностью

«Бета консалтинг»

Адрес: 344082, г. Ростов-на-Дону, ул. Станиславского, 8а оф.
505

Ивашкин И.С.
19.08.14

ЖАЛОБА

На действия Заказчика по запросу предложений (закупка №31401407582)

06 августа 2014 года на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение №31401407582 Государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Ростоблгазификация».

Заказчик – ГБУ РО «Ростоблгазификация».

Наименование закупки – оценка рыночной стоимости ставки годовой арендной платы по объектам газификации, планируемых к передаче в аренду в 2015 году, оформленные в государственную собственность Ростовской области.

Способ размещения закупки – запрос предложений.

Также к извещению были приложены документы закупки - ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ № _ Оценка рыночной стоимости ставки годовой арендной платы по объектам газификации, планируемых к передаче в аренду в 2015 году, оформленные в государственную собственность Ростовской области.

Указанной Документацией в в.16 предусмотрено обеспечение. Размер обеспечения заявки на участие в запросе предложений устанавливается **в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет: 66 000 руб. (шестьдесят шесть тысяч рублей)**, НДС не облагается. Срок внесения обеспечения заявки денежными средствами – до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений.

Вх № 16602
" 19 " 08 2014 г.

Денежные средства вносятся Участником закупки на расчетный счет заказчика, факт внесения Участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений подтверждается платежным поручением (квитанцией в случае наличной формы оплаты) с отметкой банка об оплате. Соответствующее платежное поручение с отметкой банка об оплате (квитанция в случае наличной формы оплаты) должно быть подано Участником закупки в составе документов, входящих в заявку на участие в запросе предложений. В случае отсутствия в составе заявки документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, Участнику закупки отказывается в допуске к участию в запросе предложений.

В случае, отсутствия денежных средств, внесенных в качестве исполнения заявки, на расчетном счете Заказчика, на момент рассмотрения и оценки заявок, такая заявка подлежит отклонению.

Обеспечение исполнения заявки на участие в запросе предложений предоставляется участником закупки путем внесения денежных средств на расчетный счет Заказчика по реквизитам и порядке, указанным в п. 18 настоящей документации.

Указанной документацией не предусмотрено возвращение участникам, не признанным победителем, обеспечения заявки в размере 66 000 руб.

Невозврат перечисленного обеспечения заявки ПРОТИВОРЕЧИТ действующему законодательству об организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а, следовательно, является существенным нарушением Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Из НЕЗАКОННОСТИ условий и порядка проведения запроса предложений следует вывод о НЕЗАКОННОСТИ итогов запроса предложений, а, следовательно, незаконности заключения договора на оценку рыночной стоимости ставки годовой арендной платы по объектам газификации, планируемых к передаче в аренду в 2015 году, оформленные в государственную собственность Ростовской области с единственным участником запроса предложений, как с единственным поставщиком ООО «Бета консалтинг», с ценой договора 1 302 400,00 руб.

Указанная позиция ООО «А-КОСТА» подтверждается следующими обстоятельствами.

1. Согласно ч. ст. 83 ФЗ №44, Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях в товаре, работе или услуге для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом удовлетворяет потребностям заказчика в товаре, работе или услуге.

В силу с.42 ФЗ №44, Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

7) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке,

И, следовательно, сроки и порядок возврата такого обеспечения участникам, не ставшим победителями.

Согласно ч. 6 ст. 44 ФЗ от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней:

1) подписание протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, протокола закрытого аукциона.

Однако в нарушение закона ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ № _ Оценка рыночной стоимости ставки годовой арендной платы по объектам газификации, планируемых к передаче в аренду в 2015 году, оформленные в государственную собственность Ростовской области, НЕ СОДЕРЖИТ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО Заказчика вернуть перечисленное на его счет обеспечение заявки участникам, не ставшим победителями.

Ввиду указанного, ООО «А-КОСТА» в силу наличия возможности невозврата перечисленных денежных средств в качестве обеспечения заявки не направило своего предложение, и, соответственно не участвовало в запросе предложений.

Предположительно, указанные действия Заказчика привели к тому, что была подана одна единственная заявка с предложением Начальной (максимальной) цены закупки: 1 320 000 (один миллион триста двадцать тысяч рублей), что лишило возможности Заказчика получить услугу по более низкой цене.

2. Согласно ч.3 ст. 105 ФЗ №44 от 05.04.2013 года, жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

Жалоба подается в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего в отношении закупок для обеспечения

нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно ч.2.2. Методических рекомендаций по рассмотрению Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, Территориальный орган ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) Заказчика, находящегося на территории осуществления деятельности соответствующего территориального органа и совершенные при размещении заказа:

- 1) для федеральных нужд - территориальным органом федерального органа исполнительной власти или уполномоченным на размещение заказа федеральным органом исполнительной власти получателем бюджетных средств;
- 2) для нужд субъекта Российской Федерации;
- 3) для муниципальных нужд.

В данном случае таким органом является Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области.

2.2. Кроме того, сама система оценки заявок не прозрачна и неясна, ввиду чего можно сделать вывод о том, что критерии, предъявляемые к участнику формировались и формулировались под определенную организацию. В частности, предлагаемая цена работ не является решающим фактором, ввиду чего и стала победителем организация, предложившая максимально высокую стоимость.

Данная ситуация является явным нарушением действующего антимонопольного законодательства, а именно: ст.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ: целями закона о защите конкуренции является обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

При данной ситуации не представляется возможным участие всех заинтересованных лиц в запросе предложений в силу определенных Заказчиком требованиям к участникам, несмотря на то, что услуги по оценке могли бы быть оказанным по более низкой цене и более высокого качества.

3. Согласно п.3.1. Методических рекомендаций, До дня окончания подачи заявок на участие в торгах, запросе котировок жалобу может подать любое заинтересованное лицо. После вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, даты окончания подачи заявок на участие в запросе котировок, жалобу могут подавать только те участники размещения заказа, которыми были поданы заявки на участие в торгах, запросе котировок.

Заявитель не имел возможности реализовать свое право на обжалование Документации на размещение заказа до истечения срока подачи заявок, так как

Заказчиком был установлен слишком маленький срок для подачи заявок:

06.08.2014 года (среда) – публикация извещения о проведении запроса предложений;

12.08.2014 года (вторник) в 7.00 – окончание приема заявок.

Итого: 5 полных дня, из которых два выходных дня

В связи с чем, Заявитель ходатайствует о восстановлении срока подачи жалобы.

4. Согласно ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Так как Документация о запросе предложений с отсутствующей обязанностью Заказчика возратить обеспечение заявки прямо повлияло на количество поданных заявок, включая неподачу ввиду возможности утраты суммы обеспечения заявки от ООО «А-КОСТА», является нарушением действующего законодательства в области антимонопольного законодательства, а также нарушает права как Заявителя на участие в запросе предложений, так и самого Заказчика на выполнение работ на более выгодных условиях и по наиболее низкой цене.

Также указанные действия направлены на ограничение конкуренции в сфере госзакупок, что выразилось в подаче единственной заявки и оказании услуг по начальной – максимальной – цене.

На основании изложенного выше, руководствуясь с. 105 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ст.2 Методических рекомендаций по рассмотрению Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд,

ПРОШУ:

1. Восстановить ООО «А-КОСТА» срок на подачу жалобы на действия Заказчика.

2. Признать в действиях (бездействии) Заказчика наличие нарушений законодательства о размещении заказов, выразившееся в отсутствии в ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ № _ Оценка рыночной стоимости ставки годовой аренд-

ной платы по объектам газификации, планируемых к передаче в аренду в 2015 году, оформленные в государственную собственность Ростовской области обязанности Заказчика вернуть представленное обеспечение в установленный срок и порядке.

3. Признать итоги Закупки №31401407582 на оценку рыночной стоимости ставки годовой арендной платы по объектам газификации, планируемых к передаче в аренду в 2015 году, оформленные в государственную собственность Ростовской области НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ.

4. Признать Протокол № 4-ЗП подведения итогов запроса предложений от 14.08.2014 года НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ.

5. Вынести Предписание о запрете Заказчику заключать договор на проведение оценки с победителем запроса предложений по закупке №31401407852.

6. Вынести предписание об устранении нарушений контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рамках закупки №31401407582.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Распечатанное с Официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=1430073&epz=true>) Извещение о проведении запроса предложений от 06.08.2014 года.

2. Распечатанная с Официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=1430073&epz=true>) Документация о запросе предложений: Оценка рыночной стоимости ставки годовой арендной платы по объектам газификации, планируемых к передаче в аренду в 2015 году оформленные в государственную собственность Ростовской области.

3. Распечатанный с Официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=1430073&epz=true>) Протокол № 4-ЗП подведения итогов запроса предложений от 14.08.2014 года.

4. Скриншоты с Официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, содержащие информацию по закупке №31401407582 на 5 л.

5. Копия Устава ООО «А-КОСТА».

6. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «А-КОСТА».

7. Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет.

8. Копия Решения единственного участника ООО «А-КОСТА» о назначении директора от 03.09.2014г.

9. Копия Приказа о вступлении в должность.

10. Распечатанные с официального сайта Федеральной налоговой службы <http://egrul.nalog.ru/> сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц, об ООО «А-КОСТА» по состоянию на 15.08.2014 года.

11. Оригиналы почтовых квитанций о направлении заявлений Ответчику и Заинтересованному лицу.

Генеральный директор



Овчинников К.И.