

# ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ТК «РОСТОВ-АВТО»

344068, г. Ростов-на-Дону, ул. Ларина 45, тел. (863) 245-63-63,  
тел./факс (863) 245-66-15, e-mail: rostovavto61@yandex.ru  
ИНН 6161061950 ОГРН 1116193004256

В Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский 2/2 офис 403

**Заявитель: ОАО «ТК «Ростов-Авто»**  
344068, г.Ростов-на-Дону, ул. Ларина, 45.

**Ответчик: Департамент транспорта г.Ростова-на-Дону**  
344019, г.Ростов-на-Дону, ул. Советская, 55.

## Заявление о нарушении порядка проведения конкурса

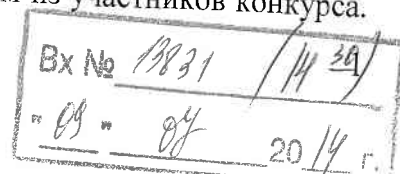
Департаментом транспорта г.Ростова-на-Дону допущены нарушения при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа (ручной клади) автомобильным транспортом категории М2 и (или) М3 на маршрутах города Ростова-на-Дону, что привело неверному определению итогов данного конкурса, изложенных в Протоколе оценки и сопоставления заявок от 03.07.2014г.

Согласно статьям 447, 448, 449 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. Торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом. Целью конкурса является определение лиц, наиболее способных к оптимальному разрешению поставленной задачи. Признаком конкурса является состязательность его участников, конкурирующих между собой. Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

В соответствии с пунктами 2, 3 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов и создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу положений конкурсной документации комиссия рассматривает документы, представленные участниками конкурса, производит осмотры автотранспортных средств и помещений участников конкурса, после чего оценивает всех участников конкурса по каждому из критериев. Затем производится суммирование баллов, полученных каждым из участников конкурса.



По результатам суммирования определяется место, занятое каждым из участников конкурса. Победителем признается участник, набравший наибольшее количество баллов.

Принцип суммирования баллов, полученных каждым из оцененных транспортных средств и водителей, позволяет стимулировать участников конкурса к наращиванию материально-технической базы, что в свою очередь, позволяет обеспечить необходимый уровень технической устойчивости и качества перевозочного процесса. Установленные в конкурсной документации правила в равной мере распространяются на всех перевозчиков, никому из претендентов не должно предоставляться каких-либо преимуществ и не устанавливаться каких-либо ограничений для участия в конкурсе.

Согласно прилагаемому к настоящему заявлению расчету баллов, выполненному на основании конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа (ручной клади) автомобильным транспортом на маршрутах города Ростова-на-Дону, заявитель должен был набрать 715 баллов.

Между тем, из Протокола оценки и сопоставления заявок от 03.07.2014г. следует, что заявителю начислено 684,44 балла и присвоено 13 место. Следовательно, конкурсной комиссией необоснованно уменьшено количество подлежащих начислению баллов.

Кроме того, конкурсной комиссией не проведена надлежащая проверка представленных иными участниками конкурса данных, в том числе данных о среднем размере заработной платы, что привело к необоснованному начислению этим участникам большего количества баллов.

Заявитель лишен возможности самостоятельно получить материалы, на основании которых производилось начисление баллов. В этой связи дополнительные доводы об имеющихся нарушениях будут изложены после представления в антимонопольный орган этих материалов.

Решением Ростовского УФАС от 01.07.2014г. №11671/04 Департамент транспорта г. Ростова-на-Дону признан нарушившим ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», Департаменту транспорта г. Ростова-на-Дону предписано по критерию «исполнение договорных обязательств» обеспечить учет только тех нарушений, вина в совершении которых не оспаривается перевозчиком либо подтверждена вступившим в законную силу судебным актом.

Согласно п. 7.4 ст. 7 Постановления Администрации г. Ростова-на-Дону от 25.01.2012 года № 25 «Об утверждении положения о порядке проведения конкурсов на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа (ручной клади) автомобильным транспортом на маршрутах города Ростова-на-Дону» организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается. В течение пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются и размещаются организатором конкурса в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. Следовательно, в конкурсную документацию в этой части должны были быть внесены соответствующие изменения и установлен новый срок для подачи заявок в соответствии с измененными критериями оценки. Нарушение данного требования привело к значительному искажению результатов конкурса, так как данный критерий предусматривал начисление большого количества баллов – 200. Другим участникам в результате было необоснованно начислено по 200 баллов.

**На основании изложенного выше просим:**

- приостановить заключение договоров по итогам конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа (ручной клади) автомобильным транспортом категории М2 и (или) М3 на маршрутах города Ростова-на-Дону;
- отменить результаты конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа (ручной клади) автомобильным транспортом категории М2 и (или) М3 на маршрутах города Ростова-на-Дону, изложенные в Протоколе оценки и сопоставления заявок от 03.07.2014г.

**Приложения:**

- 1) Протокол оценки и сопоставления заявок от 03.07.2014г. (копия)
- 2) Расчет баллов.

**Генеральный директор**  
**ОАО «ТК «Ростов-Авто»**



**/Б.И. Чартия**

**Расчет баллов**  
**ОАО «ТК «Ростов-Авто»**



№ п/п	Содержание критерия	Максимальное количество баллов	Методика расчета	Кол-во баллов, заявленных на конкурс
1	Опыт работы в осуществлении деятельности по выполнению регулярных пассажирских перевозок общественным транспортом	100	До 1 года-5 баллов От 1-3 лет-30 баллов От 3-5 лет-30 баллов От 5-10 лет-50 баллов 10 и более лет-100баллов	5 баллов
2	Исполнение договорных обязательств по осуществлению регулярных городских перевозок в отношении выпуска транспортных средств на линию в 2013 году	200	На 80%-200 баллов Менее 80%-0 баллов	0
3	Аттестация рабочих мест организации/предпринимателя	100	При наличии аттестации начисляется 100 баллов, при отсутствии-0	0 баллов
4	Средняя заработная плата водителей	200	Менее 6000-0 баллов 6000-9999-25 баллов 10000-14999-50 баллов 15000-19999-100 баллов 20000-29999-150 баллов 30000 и выше-200 баллов	0 баллов
5	Соответствие конструкции транспортных средств и предметов их дополнительного оборудования технической документации	100	Расчет производится по формуле:(кол-во ТС полностью соответствующих требованиям критерия/общее кол-во ТС, допущенных в соответствие с приложением 4)	100
6	Условия для проведения ежедневного обслуживания (ЕО) подвижного состава:  1. Мойка подвижного состава: - автоматизированная - ручная	100 50	Автоматизированная мойка кузова осуществляется без применения ручного труда. Ручная мойка производится ручным трудом	50
	Наличие оборудованного контрольно-технического пункта: 1. Смотровая яма 2. Навес 3. Наличие освещения смотровых канав 4. Инструмент 5. Технологические карты проверки по меркам подвижного состава	50 20 20 20 20		50 20 20 20 20

	6. Журналы технических осмотров автотранспортных средств	20		20
7	Наличие и оборудование кабинетов безопасности движения, отвечающих рекомендациям Минтраста РФ от 21.12.1973. Оборудование кабинета включает в себя: 1. Наличие наглядных пособий и плакатов, отражающих порядок проведения предрейсового и послерейсового медосмотра 2. Наглядные пособия, отражающие режим труда и отдыха водителей 3. Наличие плакатов по оказанию доврачебной мед помощи 4. Наличие плакатов с техническими характеристиками автомобилей, имеющихся на предприятии 5. Наличие плакатов по неисправностям автомобиля, непосредственно влияющим на безопасность движения 6. Наличие плакатов и стендов по изучению правил дорожного движения 7. Наличие плакатов, стендов и других наглядных пособий со схемами маршрутов и опасных участков	10 10 10 10 10 10 10		10 10 10 10 10 10 10
8	Наличие эвакуационных средств, для буксировки автобусов с линии на все типы подвижного состава, заявленного для участия в конкурсе	100		100
9	Соответствие экипировки подвижного состава предприятия требованиям Положения об организации перевозок пассажиров, ручной клади и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в городе Р/Д. Внутренняя экипировка должна содержать: - размещение обязательной информации ФИО водителя, о перевозчике, его наименование, адрес и телефон, бортовой номер автобуса, места для пассажиров с детьми и инвалидов, место расположения огнетушителей и т.д.	100	Расчет суммы баллов производится по формуле: (кол-во ТС полностью соответствующих требованиям критерия/общее кол-во ТС допущенных	100
10	Соответствие внешнего вида и состояния пассажирского салона следующим требованиям: - отсутствие дефектов кузова -отсутствие дефектов стекол -отсутствие дефектов пола салона -исправность предусмотренных заводом изготовителем поручней салона -отсутствие дефектов пассажирских сидений	100	Расчет суммы баллов производится по формуле: (кол-во ТС полностью соответствующих требованиям критерия/общее кол-во ТС допущенных	100

	-санитарное состояние салона -санитарное состояние кузова			
11	Оснащение салона автобуса электронным табло (бегущая строка), позволяющим информировать пассажиров об обстановке по пути следования	100	Расчет суммы баллов производится по формуле: (кол-во ТС оборудованных электронным табло/общее кол-во ТС допущенных	0
12	Оснащенность автобусов приспособлениями для перевозки инвалидов с нарушением опорно-двигательных функций	100	Расчет суммы баллов производится по формуле: (кол-во ТС, оборудованных приспособлениями для перевозки инвалидов с нарушением опорно-двигательных функций /общее кол-во ТС допущенных	0
13	Укомплектованность автобусов водительским составом	25	К=1,5 и более-25 баллов К= от 1,4 до 1,5- 20 баллов К=от 1,3 до 1,4-15 баллов К=от 1,2 до 1,3-10 баллов К=от 1 до 1,2-5 баллов	25
14	Средний возраст подвижного состава	25	До 3 лет-25 баллов От 3-5 лет-20 баллов От 5-10 лет- 15 баллов От 10-15 лет-10 баллов 15 и более лет- 5 баллов	15

**ВСЕГО: 715 БАЛЛОВ**

**ПО ИТОГАМ КОНКУРСА: 684,44**

**Генеральный директор**  
**ОАО «ТК «Ростов-Авто»**



**Б.И. Чартия**