



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.06.2014 № 11295/05

На № _____ от _____

ООО «СМП-161» (далее – Заявитель)
344113, г.Ростов-на-Дону, б.Комарова,
д.28Д, оф.7
факс: (863) 266-81-54
эл. почта: smog79@rambler.ru

Государственное автономное
учреждение культуры Ростовской
области «Ростовский-на-Дону
областной академический
молодежный театр» (далее – Заказчик)
344019, г.Ростов-на-Дону,
пл.Свободы, д.3
тел./факс: (863) 253-04-45; (863) 253-
95-55
эл. почта: hakopian@mail.ru

РЕШЕНИЕ

г.Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «23» июня 2014г.
В полном объеме решение изготовлено «26» июня 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Председатель комиссии: Кожемяко Н.А.

Члены комиссии: Воронцов П.П.

Алтухов В.Н.

рассмотрев в присутствии представителей Заказчика по доверенности: Петросовой Маргариты Леонидовны, Крупенко Татьяны Дмитриевны, Акопян Аршалус Рафаеловны, Извареной Ольги Константиновны, присутствии представителя Заявителя по доверенности: Черской Кристины Александровны дело №1195/05 по жалобе ООО «СМП-161» на документацию запроса предложений №31401209407, в части ограничения конкуренции между хозяйствующими субъектами, осуществляющими поставку товаров, работ, услуг в рамках закупок, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

012665

УСТАНОВИЛА:

Жалоба поступила в Ростовское УФАС России 11.06.2014г. (вх. №11580 от 11.06.2014г.).

Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик при проведении запроса предложений №31401209407 «Выполнение работ по замене линолеума и дверных блоков на противопожарные в помещениях ГАУК РО «РОАМТ»:

1) не указал точное место подачи заявок;

2) необоснованно включил в один лот работы технологически и функционально не связанные друг с другом, что, по мнению Заявителя, нарушает ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3) необоснованно, по мнению Заявителя, установил требование о наличии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций. Заявитель, сославшись на Приложение №2 к Приказу ФНС РФ от 23.05.2005г. № ММ-3-19/206@, указал, что сроки выдачи справки (в соответствии с указанным приказом – 10 дней) превышают сроки подачи заявок на участие в запросе предложений, что ограничивает конкуренцию.

Заявитель так же в устной форме указал, что в п.9.4.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг приводится ссылка на п.7.2.2.2., которого в действующей редакции положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУК РО «РОАМТ» не существует.

Заказчик, в свою очередь, с доводами жалобы не согласился, в возражениях, представленных в письменной форме, указал следующее:

1) В соответствии с требованиями ч.2 ст.2 Закона о закупках, закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг, опубликованное на общероссийском официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru 25.09.2013г. В соответствии с разделом 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг, документация по запросу предложений должна содержать установленные заказчиком требования и условия для участия в запросе предложений, подробное описание всех его процедур, а так же информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники могли принять решение о возможности участия в запросе предложений, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Заказчик мог оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

2) В закупочной документации место подачи заявок расположено по адресу: 344019, г.Ростов-на-Дону, пл.Свободы, 3, что, по мнению Заказчика, соответствует требованиям п.8 ч.10 ст.4 Федерального закона от Закона о закупках.

3) В документации о проведении запроса предложений Заказчиком был определен перечень необходимых лицензий и разрешений, так как здание театра является объектом культурного наследия и работы связаны с

противопожарными мероприятиями. Кроме того, по мнению Заказчика, все виды работ, предусмотренные запросом предложений, являются технологически и функционально обоснованными.

4) Заказчик так же не согласился с доводом Заявителя о неправомерности требования справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, в связи с тем, что Приказ ФНС РФ от 23.05.2005г. № ММ-3-19/206@ отменен Приказом ФНС России от 21.01.2013г. № ММВ-7-12/22@.

В процессе рассмотрения дела Комиссией было установлено следующее.

В своей жалобе Заявитель ссылается на требования ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», однако, запреты, установленные ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяются на торги, запросы котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. При этом, закупки товаров, работ, услуг Государственным автономным учреждением культуры Ростовской области «Ростовский-на-Дону областной академический молодежный театр», не являются поставками товаров, выполнением работ, оказанием услуг для государственных или муниципальных нужд. Данное обстоятельство обусловлено особым правовым статусом, закрепленным в ч.2 ст.120 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч.1, ч.2 ст.2 Федерального закона от 03.11.2006г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а так же в ст.10 Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с п.8 ч.10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с требованиями п.2 и п.7 ч.9 ст.4 Закона о закупке, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе: наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Документация о проведении запроса предложений содержит информацию о дате начала и окончания приема заявок, информацию о контактных лицах, контактные телефоны, почтовый адрес. Необходимо отметить, что в п.21 документации о проведении запроса предложений указано: «заявки на участие в запросе предложений подаются на бумажном носителе по адресу: 344019, г.Ростов-на-Дону, пл.Свободы, 3, в приемную...». Извещение о проведении закупки так же содержит законодательно предусмотренную контактную информацию.

Кроме того, Комиссией установлено, что извещение о проведении закупки опубликовано 30.05.2014г. на официальном сайте закупок – www.zakupki.gov.ru. Подача заявок на участие в запросе предложений

предусмотрена в период с 02.06.2014г. по 06.06.2014г., т.е. участник запроса предложений, при изъявлении желания участвовать в объявленном запросе предложении, обязан был подготовить и подать документы не более чем в течение пяти полных рабочих дней.

При этом, в п.7.1.4 п.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг в качестве обязательного требования, предъявляемого к участникам закупки установлено отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В свою очередь п.13 документации о проведении запроса предложений, в качестве одного из требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке установлено наличие справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.

В соответствии с п.161 и п.163, действующего на момент рассмотрения дела, Приказа Минфина России от 02.07.2012г. №99н «Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)» основанием для индивидуального информирования является обращение заявителя с письменным запросом о представлении справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (далее - справка) в инспекцию ФНС России по месту его учета. При этом, справка представляется в течение 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Таким образом, учитывая дату опубликования извещения о проведения запроса предложений, а так же сроки подачи заявок, складывается ситуация, при которой ни один из хозяйствующих субъектов не сможет соблюсти требование в части наличия справки, если не будет заблаговременно знать о проведении запроса предложений. Данные обстоятельства свидетельствуют об ограничении конкуренции.

Таким образом, указанные выше действия заказчика нарушают требования ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изложенные обстоятельства являются основанием для выдачи предписания об аннулировании запроса предложений, однако, установлено,

что Заказчик заключил контракт с победителем 10.06.2014г. Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу о невозможности выдачи предписания.

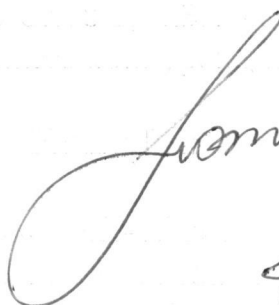
Руководствуясь ч.11 – ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СМП-161» необоснованной.
 2. Признать Государственное автономное учреждение культуры Ростовской области «Ростовский-на-Дону областной академический молодежный театр» нарушившим ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
 3. Предписание не выдавать в связи с заключением контракта.
- Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

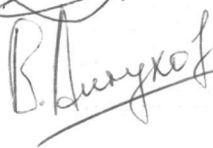
Члены комиссии



Н.А. Кожемяко



П.П. Воронцов



В.Н. Алтухов