



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

08.05.14 № 7872/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «29 апреля 2014 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «5 мая 2014 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А

Члены комиссии:

Исмаилов М.И.

Иваненко И.С.

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Водоканалстройкомплект» (заказчика) и представителей ООО «Метрические системы» (заявителя) дело № 852/05, возбужденное по жалобе ООО «Метрические системы» (344010, г.Ростов-на-Дону, пер.Автобусный, 20/136, оф.2) о нарушении ООО «Водоканалстройкомплект» (344019, г.Ростов-на-Дону, ул.М.Горького, 295, оф.417) Закона о закупках при проведении предварительного квалификационного отбора № 31300785933 по выбору потенциальных исполнителей работ по строительству объектов водоснабжения и водоотведения производственной программы и «инвестиционной программы ОАО «ПО Водоканал» в 2014 году»,

009670

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Метрические системы» поступила в Ростовское УФАС России 21.04.2014 г.

Заявитель указывает, что его заявка соответствовала требованиям документации заказчика, в связи чем, была неправомерно отклонена. По мнению ООО «Метрические системы», действия ООО «Водоканалстройкомплект» нарушают положения Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что проведение рассматриваемого предварительного квалификационного отбора № 31300785933 осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд «Водоканалстройкомплект» и закупочной документацией. Пояснил, что Заявитель в нарушение п.6.2 документации и п.п. Раздела 10 Положения о закупке, в поданной заявке представил копии бухгалтерского баланса за последний отчетный период текущего года и за 3 предшествующих года без отметки налогового органа о получении и подписи руководителя. Кроме того, указанное в заявке ООО «Метрические системы» наименование работ не соответствует извещению и документации Заказчика. Также, в заявке Заявителя, в нарушение п.п. 2.3 п.2 раздела 10 Положения о закупке и раздела 7 документации, не все листы подписаны уполномоченным лицом и заверены печатью организации.

Представители ООО «Метрические системы», присутствовавшие на рассмотрении настоящего дела, поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители ООО «Водоканалстройкомплект», присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав представителей заявителя и заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (**далее - положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исходя из вышеуказанной нормы, следует, что перечень оснований для обжалования действий заказчика является закрытым.

Так, рассмотрение жалобы по существу не выявило нарушений указанных положений.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Водоканалстройкомплект» утверждено 30.11.2013 г. единственным участником данного юридического лица и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Как было установлено комиссией, проведение данного предварительного квалификационного отбора (в том числе, допуск участников) производилось ООО «Водоканалстройкомплект» на основании документации предварительного квалификационного отбора.

Заявитель, в нарушение п.6.2 документации и п.п. Раздела 10 Положения о закупке, в поданной заявке представил копии бухгалтерского баланса за последний отчетный период текущего года и за 3 предшествующих года без отметки налогового органа о получении и подписи руководителя. Кроме того, указанное в заявке ООО «Метрические системы» наименование работ не соответствует извещению и документации Заказчика. Также, в заявке Заявителя, в нарушение п.п. 2.3 п.2 раздела 10 Положения о закупке и раздела 7 документации, не все листы подписаны уполномоченным лицом и заверены печатью организации.

Поскольку процедура предварительного квалификационного отбора не предполагает направления Заказчиком дополнительных запросов о предоставлении документов в адрес участников, то последними должны быть предприняты все меры по даче полной, всесторонней и объективной информации, подтверждающей соответствие требованиям, установленным Заказчиком.

Таким образом, заявка ООО «Метрические системы» не соответствовала документации Заказчика о проведении квалификационного отбора, а потому была обоснованно им отклонена.

Вместе с тем, действия ООО «Водоканалстройкомплект» содержат в себе признаки нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания преимуществ участникам закупки.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Метрические системы» необоснованной.
2. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела в отношении ООО «Водоканалстройкомплект» по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

М.И. Исмаилов

И.С. Иваненко