



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.05.14 № 8616/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Олимп+»

347540, РО, г. Пролетарск,
ул. Красноармейская, 142

Заказчик (организатор торгов):
МБУЗ «Стоматологическая
поликлиника №2 г. Ростова-на-Дону»

344092, г. Ростов-на-Дону,
ул. Добровольского, 11
8(863) 237-10-81
sp2@aanet.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «14» мая 2014 г.
В полном объеме решение изготовлено «16» мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Корнева Е.Д. – специалист первого разряда отдела изучения и контроля товарных рынков;
Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №2 г. Ростова-на-Дону» (344092, г. Ростов-на-Дону, ул. Добровольского, 11, далее - Заказчик), в отсутствие представителей ООО «Олимп+» (347540, РО, г. Пролетарск, ул. Красноармейская, 142, далее - Заявитель) дело №915/05, возбужденное по жалобе ООО «Олимп+», о нарушении Заказчиком при проведении запроса котировок в электронной форме №31401071064 «на поставку стоматологического материала», положений Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров»), в части не опубликования всей необходимой информации о проводимой закупке на официальном сайте, и необоснованность проведения процедуры переторжки,

009682

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «Олимп+» поступила в Ростовское УФАС России 30.04.2014г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при размещении заказа №31401071064 «на поставку стоматологического материала», положений Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров», выразившееся в не размещении информации о закупке на официальном сайте.

Представитель МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №2 г. Ростова-на-Дону», присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснил, что в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров» в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №2 г. Ростова-на-Дону», далее – Положение о закупках МБУЗ). А процедура переторжки, как пояснил представитель Заказчика, была предусмотрена действующей редакцией Положения о закупках МБУЗ (редакция от 23.04.2014).

Размещение заказа №31401071064 «на поставку стоматологического материала», проведено Заказчиком в соответствии с Положением о закупках МБУЗ, и не противоречат нормам Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров». Исходя из вышеизложенного, просили признать жалобу ООО «Олимп+» необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров», в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров» указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров», МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №2 г. Ростова-на-Дону» в установленный срок было утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №2 г. Ростова-на-Дону» от 27.12.2013 г.

Как следует из материалов дела, извещение о проведении спорной закупочной процедуры №31401071064 «на поставку стоматологического материала», опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 14.04.2014.

Дата и время окончания подачи заявок - 18:00 21.04.2014.

Таким образом, на момент проведения закупки с 14.04.2014 по 21.04.2014 на сайте было опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №2 г. Ростова-на-Дону» в редакции от 27.12.2013, которое не предусматривало процедуру переторжки.

Вместе с тем, Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано 23.04.2014 положение о закупке с изменениями предусматривающими процедуру переторжки, в частности раздел 14 Положения о закупках товаров, работ, услуг МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №2 г. Ростова-на-Дону» дополнен «... При проведении конкурса, запроса предложений, запроса котировок заказчик вправе объявить в единой документации о том, что он может предоставить участникам возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке, предложении, оферте) цены (далее - переторжка)».

Согласно ч.1 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров» положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

При этом, как следует из положений, сформулированных в ст.1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров», целями регулирования данного закона среди прочих, являются: обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон 135-ФЗ) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем нарушения порядка определения победителя или победителей торгов.

Данные требования антимонопольного законодательства корреспондируются с основными принципами Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров» (ч.1 ст.3), согласно которым Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников; создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов; участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Под конкуренцией в силу п.9 ст.4 Закона №135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, Заказчиком в нарушении требований ч.ч.1,5,9,10 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров» и ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ проведена закупка с применением процедур, не предусмотренных Положением о закупках МБУЗ (размещенном на официальном сайте в момент её проведения).

Как следует из материалов дела, Заказчиком размещение заказа №31401071064 «на поставку стоматологического материала» прекращено самостоятельно, и объявлена новая закупка с учетом изменившихся потребностей Заказчика.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Олимп+» обоснованной.
2. Признать Заказчика - МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №2 г. Ростова-на-Дону» нарушившим ч.ч.1,5,9,10 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров» и ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ.
3. В связи с отменой Заказчиком рассматриваемой закупки предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

Е.Д. Корнева

М.И. Исмаилов