



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.05.14 № 8375/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ОАО «АльфаСтрахование»
115162, г. Москва,
ул. Шаболовка, 31, стр.Б
alfastrach@alfastrach.ru
(495) 7850888
(863)2990648

Заказчик (организатор торгов):

ОАО «МРСК-Юга»
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, 49
(861) 2798768

Резолютивная часть решения оглашена "12" мая 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено "14" мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области – начальник
отдела.

Члены Комиссии:

Воронцов П.П. – заместитель начальника
отдела изучения и контроля товарных рынков;
Исмаилов М.И. – заместитель начальника
отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей ОАО «МРСК-Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49, далее - Заказчик), и представителей ОАО «АльфаСтрахование» (115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31, стр. Б., далее - Заявитель) дело №928/05, возбужденное по жалобе ОАО «АльфаСтрахование», о нарушении Заказчиком при проведении открытого конкурса №31401081691 «Предмет Конкурса: Лот №1 - право заключения договора добровольного медицинского страхования (ДМС); Лот №2 - право заключения договора страхования от несчастных случаев и болезней (НС)», положений Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров»), в части утверждении документации содержащей условия ограничивающие конкуренцию (круг участников торгов).

009609

УСТАНОВИЛА

Жалоба ОАО «АльфаСтрахование» поступила в Ростовское УФАС России 30.04.2014г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанного открытого конкурса №31401081691, положений Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров», выразившееся в утверждении документации содержащей условия ограничивающие конкуренцию (круг участников торгов).

Представители ОАО «МРСК-Юга», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров» в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК-Юга», далее – Положение о закупках).

Установленные Заказчиком в документации открытого конкурса критерии допуска к участию в нем, направлены на определение соответствия участника размещения заказа, требованиям Заказчика и не противоречат нормам Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров».

Исходя из вышеизложенного, просили признать жалобу ОАО «АльфаСтрахование» необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров», в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров» указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров», ОАО «МРСК-Юга» в установленный срок было утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК-Юга».

Проводя открытый конкурс №31401081691 «Предмет Конкурса: Лот №1 - право заключения договора добровольного медицинского страхования (ДМС); Лот №2 - право заключения договора страхования от несчастных случаев и болезней (НС)», ОАО «МРСК-Юга» действовало в соответствии с требованиями Положения о закупке.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ОАО «АльфаСтрахование» на действия (бездействия) №31401081691 не выявило в действиях Заказчика вышеперечисленных нарушений.

Извещение, и соответствующие протоколы Заказчиком размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

3) Согласно ч.1 и п.3 ч.2 ст.39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон 135-ФЗ) антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона 135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла ч.20 ст.18.1 Закона 135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушения норм антимонопольного законодательства и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ.

Заказчиком в рамках размещения заказа, утверждена документация, содержащая требования к участнику конкурса (п.2.1. документации) согласно

которого, среди прочего, для того чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получить право заключить Договор, Участник Конкурса должен иметь размер оплаченного уставного капитала Участника не менее 5 500 000 000 (пять миллиардов пятьсот миллионов) рублей, а размер собственных средств Участника должен быть не менее 6 000 000 000 (шесть миллиардов) рублей.

Вместе с тем, согласно ч.3 ст.25 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" (далее – Закон №4014-1) страховщики (за исключением обществ взаимного страхования) должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного настоящим Законом минимального размера уставного капитала.

Минимальный размер уставного капитала страховщика, осуществляющего исключительно медицинское страхование, устанавливается в сумме 60 миллионов рублей. Минимальный размер уставного капитала иного страховщика определяется на основе базового размера его уставного капитала, равного 120 миллионам рублей, и соответствующих коэффициентов.

Таким образом, законодательно закреплены требования к размерам уставного капитала Страховщика, для осуществления страховой деятельности в целом и того или иного вида страхования в частности.

Сформулированные Заказчиком в документации требования к размеру уставного капитала (5 000 000 000 рублей), к размеру собственных средств (6 000 000 000 рублей) участников аукциона – Страховщиков, не предусмотрены действующим законодательством, и необоснованно ограничивают круг участников торгов.

Представители заказчика, участвовавшие в рассмотрении настоящего дела, не представили доказательств функциональной (непосредственной) связи требований к размеру уставного капитала и размеру собственных средств участников аукциона – страховщиков с предметом размещаемого заказа.

Установление данных требований к размеру уставного капитала и собственных средств участников аукциона, ограничивает круг участников размещения заказа (ограничивает конкуренцию), что противоречит требованиям ч.1 ст.17 Закона 135-ФЗ.

Таким образом, ОАО «МРСК-Юга» утвердив документацию заказа №31401081691 «Предмет Конкурса: Лот №1 - право заключения договора добровольного медицинского страхования (ДМС); Лот №2 - право заключения договора страхования от несчастных случаев и болезней (НС)», с требованиями к размерам уставного капитала и собственных средств участников аукциона, нарушило ч.1 ст.17 Закона 135-ФЗ в части недопущения, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «АльфаСтрахование» необоснованной.
2. Признать Заказчика (комиссию заказчика) - ОАО «МРСК-Юга» нарушившим ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ в части совершения действий, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. Выдать Заказчику (комиссии заказчика) - ОАО «МРСК-Юга» обязательное для исполнения предписание:

3.1.1. О внесении изменений в документацию размещения заказа №31401081691 «Предмет Конкурса: Лот №1 - право заключения договора добровольного медицинского страхования (ДМС); Лот №2 - право заключения договора страхования от несчастных случаев и болезней (НС)», в части исключения из документации требований к размеру уставного капитала участника конкурса (5 000 000 000 рублей), и к размеру собственных средств участника конкурса (6 000 000 000 рублей).

3.1.2. О продлении сроков подачи заявок на участие в размещении заказа №31401081691.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

П.П. Воронцов

М.И. Исмаилов