



ООО «Нильс-Юг»
(далее – Заявитель)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

443041, г. Самара,
ул. Садовая, 140
tender@nils-parazitam.net

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

ОАО «ПО «Водоканал» г. Ростова-на-Дону
(далее – Заказчик)

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

344019, г. Ростов-на-Дону,
ул. М. Горького, 293
2869518
litvinenko@rvdk.ru

07.05.14. № 7942/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «7» мая 2014г.
В полном объеме решение изготовлено «7» мая 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ в составе:

Председатель комиссии
Члены комиссии

Кожемяко Н.А.
Кикичева Я.В.
Иваненко И.С.,

рассмотрев в присутствии представителей Заказчика, отсутствии Заявителя дело № 908/05 по жалобе ООО «Нильс-Юг» о нарушении закупочной комиссией Заказчика норм Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок № 31401039501 на «Проведение дезинфекционных работ по дератизации и дезинсекции»

УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «Нильс-Юг» поступила в Ростовское УФАС России 28.04.2014г. (вх. № 8007).

Заявитель ссылается на нарушение закупочной комиссией Заказчика Закона о закупках в части нарушения порядка определения победителя запроса котировок. Цена контракта, предложенная Заявителем, ниже, чем цена контракта ООО «Ростовбиосервис». Вместе с тем, закупочная комиссия Заказчика определила победителем запроса котировок – ООО «Ростовбиосервис».

Представители Заказчика не согласились с доводами заявителя, изложенными в жалобе, представили возражение по существу спора.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении дела, пояснили следующее.

В вопросах размещения заказов ОАО «ПО «Водоканал» руководствуется Положением о закупках товаров, работ и услуг от 21.10.2013г., которое разработано и действует в соответствии с законом о закупках.

009339

Абзац 2 пункта 12 Информационной карты документации предусматривает, что «в случае, если участник размещения заказа работает по упрощенной системе налогообложения, то для такого участника начальная (максимальная) цена снижается на долю НДС от установленной начальной (максимальной) цены».

Таким образом, при сравнении заявленной цены, закупочная комиссия сравнивает цены без учета НДС. Согласно данной методике именно ООО «Ростовбиосервис» и определено победителем.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

ОАО «ПО «Водоканал» 03.04.2014г года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31401039501 на «Проведение дезинфекционных работ по дератизации и дезинсекции».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 127 419,20 рублей (в том числе НДС).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 17.04.2014г. на участие в запросе котировок подано две заявки:

- ООО «Ростовбиосервис» с ценой 713 570,28 руб. (с учетом НДС);
- ООО «Нильс-Юг» с ценой 689 760,50 руб. (без НДС – упрощенная система).

Победителем признано ООО «Ростовбиосервис».

Основанием для признания победителем участника, предложившего цену контракта выше, послужило следующее.

Заказчик в пункте 12 Информационной карты документации предусмотрел, что «в случае, если участник размещения заказа работает по упрощенной системе налогообложения, то для такого участника начальная (максимальная) цена снижается на долю НДС от установленной начальной (максимальной) цены».

ООО «Ростовбиосервис» представил цену контракта с НДС, ООО «Нильс-Юг» - без НДС.

Закупочная комиссия, применив вышеуказанную методику, произвела следующий расчет:

- цена контракта ООО «Ростовбиосервис»: $713\,570,28 - 18\% \text{НДС} = 604\,720,57$ рублей;
- цена контракта ООО «Нильс-Юг» осталась неизменной (с учетом упрощенной системы налогообложения) – 689 760,50 руб.

По итогам примененной методике закупочная комиссия Заказчика пришла к выводу, что именно цена ООО «Ростовбиосервис» является наименьшей.

Следует отметить, что закупочная комиссия действовала в соответствии с положениями документации.

Вместе с тем, Заказчик при формировании запроса котировок не учел следующее.

ОАО «ПО «Водоканал» является субъектом естественной монополии и при проведении закупок руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ПО «Водоканал» (далее – Положение) утверждено 21.10.2013г. решением Совета директоров (протокол заочного голосования) и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru

Комиссия Ростовского УФАС России изучила данное Положение.

Глава 4 Положения «Размещение заказов путем запроса котировок» содержит раздел – «Извещение о запросе котировок». Пунктом 3 раздела 3 Положения предусмотрено, что в извещении о проведении запроса котировок указываются следующие сведения:

- 3.1. способ размещения заказа;
- 3.2. наименование Заказчика....;
- 3.3. предмет договора;
- 3.4. количество товара (работ, услуг);
- 3.5. место поставки;
- 3.6. начальная (максимальная) цена контракта;
- 3.7. срок, место и порядок подачи котировочных заявок;
- 3.8. место и дата рассмотрения заявок;
- 3.9. место и дата подведения итогов.

Указанный перечень является исчерпывающим.

Частью 3 раздела 43 Положения установлено, что «победителем запроса котировок признается участник, предложивший наименьшую стоимость товаров, работ, услуг и более выгодные условия поставки (при равной цене)».

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что Положение не содержит требования о том, что «в случае, если участник размещения заказа работает по упрощенной системе налогообложения, то для такого участника начальная (максимальная) цена снижается на долю НДС от установленной начальной (максимальной) цены».

Учитывая, что в силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке - документация о закупке должна в полном объеме соответствовать Положению, утвержденному Заказчиком.

Таким образом, Заказчик, включив в документацию требование не соответствующее Положению, нарушил ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) не размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссией Ростовского УФАС России установлено:

- вся информация, предусмотренная п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru;

- Положение о проведении закупок размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и соответственно запрос предложений проводился в соответствии с Законом о закупках.

- какие-либо требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке со стороны Заказчика, отсутствуют.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Нильс-Юг» о нарушении Заказчиком Закона о закупках является необоснованной.

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки Комиссия Ростовского УФАС России выявила факт нарушения Заказчиком ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

Руководствуясь ФЗ - 223, ст. 17, ч.ч. 11 - 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нильс-Юг» необоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об аннулировании запроса котировок № 31401039501 на «Проведение дезинфекционных работ по дератизации и дезинсекции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии Ростовского
УФАС России



Я.В. Кикичева



И.С. Иваненко