



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.05.14 № 7764/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «28 апреля 2014 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «5 мая 2014 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**) в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.

Воронцов П.П.

Иваненко И.С.

рассмотрев в присутствии представителей ОАО «Донэнерго» (Заказчика – организатора торгов) и представителя ООО «ГЕОСЕРВИС» (Заявителя) дело № 851/05, возбужденное по жалобе ООО «ГЕОСЕРВИС» (344029, г.Ростов-на-Дону, пр.Сельмаш, 90А/17 Б, оф.19) о нарушении ОАО «Донэнерго» (ул.Пушкинская, 162, г.Ростов-на-Дону, 344006) Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме № 31401041545 на право заключения договора на оказание услуг по «выполнению комплекса землеустроительных работ по установлению охранных зон ЛЭП и ТП для нужд филиала ОАО «Донэнерго» РГЭС»,

009317

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ГЕОСЕРВИС» поступила в Ростовское УФАС России 21.04.2014 г.

ООО «ГЕОСЕРВИС» указывает, что ОАО «Донэнерго» неправомерно сокращен срок размещения на официальном сайте извещения о проведении торгов. По мнению ООО «ГЕОСЕРВИС», действия ОАО «Донэнерго» нарушают положения Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд «Донэнерго» (далее – **Положение о закупках**) и закупочной документацией. Заказчик отметил, что запрос предложений предусмотрен в Положении о закупках ОАО «Донэнерго» как иной (помимо конкурса или аукциона) способ закупки, тогда как срок размещения извещения «не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок» распространяется в соответствии с ч.2 ст.3 Закона о закупках только на конкурсы и аукционы. Положением о закупках ОАО «Донэнерго» (п.9.2.3) предусмотрено, что извещение о закупке и закупочная документация должны быть опубликованы не менее чем за 4 календарных дня до окончания срока предъявления предложений.

На рассмотрении настоящего дела представитель ООО «ГЕОСЕРВИС» поддержал доводы, изложенные в жалобе. Дополнительно представитель ООО «ГЕОСЕРВИС» пояснил, что размещение ОАО «Донэнерго» на официальном сайте закупок извещения за 4 календарных дня до дня окончания подачи заявок не позволяет участникам представить в составе заявки выписку из ЕГРЮЛ, выданную ФНС не ранее 1 месяца до дня подачи оферты, так как законодательно установленный срок на получение данного документа из ФНС – до пяти рабочих дней. Вместе с тем, предоставление участником выписки из ЕГРЮЛ, выданной ФНС не ранее 1 месяца до дня подачи оферты, предусмотрено закупочной документацией ОАО «Донэнерго» в числе обязательных требований, предъявляемых к заявке.

Представители ОАО «Донэнерго» на рассмотрении настоящего дела поддержали позиции, изложенную в возражениях на жалобу.

Комиссия, заслушав представителей Заказчика (организатора торгов) и Заявителя, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке

утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, рассмотрение жалобы по существу не выявило нарушений указанных положений.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Донэнерго» утверждено 15.11.2012 г. советом директоров данного юридического лица и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Извещение о проведении запроса предложений было размещено Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.04.2013 г.

Срок окончания подачи заявок – 08.04.2014 г.

Исходя из вышеуказанного, извещение о проведении рассматриваемой закупки было опубликовано ОАО «Донэнерго» на официальном сайте закупок за 4 календарных дня до окончания срока подачи заявок. Указанный срок предусмотрен Положением о закупках ОАО «Донэнерго» (п.9.2.3).

Вместе с тем, в соответствии п.21 «Правил ведения единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 г. № 438 (далее – **Правила ведения реестра юридических лиц**), срок предоставления органами ФНС выписки из ЕГРЮЛ составляет до пяти дней со дня получения соответствующего запроса.

В соответствии с п. 6 ст. 6.1 Налогового кодекса РФ срок, определенный днями, исчисляется в рабочих днях в тех случаях, когда он не установлен в календарных днях. Рабочим считается день, который не признается в соответствии с законодательством РФ выходным и (или) нерабочим праздничным днем.

Таким образом, срок, в течение которого лицу предоставляется органами ФНС выписка из ЕГРЮЛ, составляет до пяти рабочих дней со дня получения запроса. За

выдачу указанной справки по срочному запросу подлежит уплате госпошлина (п.23 Правила ведения реестра юридических лиц).

Фактически, ОАО «Донэнерго» разместило извещение о проведении запроса предложений № 31401041545 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru за 2 рабочих дня до окончания срока подачи заявок.

Вышеизложенное свидетельствует, что участники, заранее не проинформированные каким-либо способом о дате начала приема заявок, не имеют возможности представить для участия в торгах выписку из ЕГРЮЛ, выданную ФНС не ранее 1 месяца до дня подачи оферты (за исключением права участника получения указанной справки по срочному запросу, так как в этом случае подлежит уплате госпошлина).

Исходя из вышеуказанного, участники запроса предложений № 31401041545 были поставлены в неравное положение по отношению друг к другу, что противоречит целям «расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия», «развития добросовестной конкуренции», указанным в ч.1 ст.1 Закона о закупках.

Таким образом, перечисленные действия ОАО «Донэнерго» содержат в себе нарушение п.2 ч.1 ст.17 от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания участникам преимущественных условий участия в торгах.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

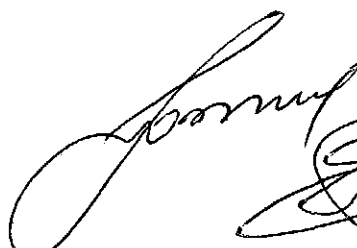
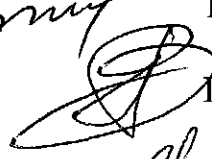

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГЕОСЕРВИС» необоснованной.
2. Признать Заказчика - ОАО «ГЕОСЕРВИС» нарушившим п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания участникам преимущественных условий участия в торгах.
3. Выдать ОАО «Донэнерго» предписание о совершении следующих действий:
 - 3.1. отменить все протоколы, составленные по запросу предложений № 31401041545;
 - 3.2. внести изменения в положение о закупках в части установления срока размещения извещения о закупке не менее чем за 5 рабочих дня до окончания срока подачи заявок.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Н.А. Кожемяко
 П.П. Воронцов
 И.С. Иваненко