



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

22.03.13 № 4834/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ОАО «Новочеркасское производственное
объединение пассажирского транспорта»

346421, Ростовская обл., г. Новочеркасск, ул.

Буденновская, 192

Тел./факс: 8(8635)22-33-67

E-mail: prorat@novoch.ru

ИП Шаинидзе Р.М.

Организатор торгов:

Администрация г. Новочеркаска

346400, Ростовская обл., г. Новочеркасск,

пр. Платовский, 59б

Тел.: (8635) 22-33-13, 25-99-11, 25-99-13

Факс: (8635) 25-99-17

e-mail: admin@novoch.ru

**Уведомление № 479/04 о поступлении жалоб ОАО «Новочеркасское производственное
объединение пассажирского автотранспорта» и ИП Шаинидзе Р.М.**

В соответствии с ч.11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении жалобы ОАО «НПОПАТ» (вх. № 4085 от 21.03.2013 г.) и ИП Шаинидзе Р.М. (вх. № 4084 от 21.03.2013 г.) на действия организатора торгов – Администрации г. Новочеркаска, допущенных при проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автобусами на маршрутах г. Новочеркаска (далее по тексту - конкурс).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона, сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **28 марта 2013г. в 15 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к.7.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления настоящего уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.**

005100

Организатору торгов **в срок до 27.03.2013г.** представить в адрес управления информацию, предусмотренную ч. 15 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»: документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, аудио-видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов, **а также обоснованные возражения на доводы заявителей.**

Явка представителей организатора торгов, подателя жалобы на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

В соответствии с ч.5 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель руководителя
- начальник отдела контроля органов власти


К.А. Коренченко

Частников В.Л.
8 (863)240-85-88

Устинову В. С.
Для рассм. и кред.

Российская Федерация
Открытое Акционерное Общество

**Новочеркасское производственное
объединение пассажирского
автотранспорта**

346421, г. Новочеркасск, ул. Буденновская, 192
Телефон № (863-52) 2-33-67

21.03.13 № *08-086*

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ростовской области

344006, г. Ростов-на-Дону, пр.
Ворошиловский, 2/2

Каренченко И. А.
*Для рассмотрения
и исполнения*

**Жалоба на действия организатора торгов нарушающие
антимонопольное законодательство**

Наименование организатора конкурса:

Администрация города Новочеркаска.
Место нахождения: г. Новочеркасск, пр. Платовский, 59б.
Почтовый адрес: 346400, г. Новочеркасск, пр. Платовский, 59б.
Номер контактного телефона: 8(8635) 25-99-56, 25-99-32.

Заявитель:

**Открытое акционерное общество «Новочеркасское объединение
пассажирского автотранспорта»**
346421 г. Новочеркасск, ул. Буденновская 192,
ИНН 6150042145, КПП 615001001.
ОГРН 1046150009179,
Тел/факс 8(8635)223367
E-mail: npopat@novoch.ru

Обжалуемые торги:

Конкурс на право осуществления пассажирских перевозок автобусами на маршрутах города Новочеркаска
Информация размещена на официальном сайт Администрации города Новочеркаска – www.novochgrad.ru

Установленные нарушения

В целях исполнения Решения от 08.06.2011 по делу № 590/04 и предписания № 267/04 Ростовского УФАС России Мэром города Новочеркаска было принято постановление от 01.02.2013 № 113 о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автобусами на маршрутах города Новочеркаска.

Вх № *4085*
" *21* " *03* 20*13* г.

Извещение и постановление Мэра города Новочеркаска от 01.02.2013 № 113 о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автобусами на маршрутах города Новочеркаска размещено в газете «Официальный выпуск. Новочеркасские ведомости» и на официальном сайте Администрации города Новочеркаска.

ОАО «НПОПАТ» подало заявку на участие в конкурсе на Лот № 3. В соответствии с конкурсной документацией конкурсной комиссией 12.03.2013 была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в конкурсе. Согласно Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.0-3.2013 г. на Лот № 3 так же подали заявки ООО «Курьер» и ИП Шаинидзе Р.М.

19.03.2013 конкурсной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе ОАО «НПОПАТ» отказано в допуске к участию в конкурсе, так как выявлено несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно: в составе заявки участника конкурса представлен бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках за 9 месяцев 2012 г. вместо 12 месяцев 2012 г.

Пунктом 6.6.1. и пп. 6.6.1.11. конкурсной документации предусмотрено, что для участия в конкурсе перевозчик представляет следующие документы в составе заявки – бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период с отметкой ИФНС по месту постановки на налоговый учет, либо письмо об отсутствии финансово-хозяйственной деятельности с отметкой ИФНС по месту постановки на налоговый учет. В подпункте 5 пункта 1 статьи 23 НК РФ сказано, что организации сдают бухгалтерскую отчетность в налоговые органы в сроки, установленные Федеральным законом от 21.11.96 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете». Пункт 2 статьи 15 этого Закона гласит, что организации обязаны представлять: квартальную бухгалтерскую отчетность в течение 30 дней по окончании квартала, годовую — в течение 90 дней по окончании года. Таким образом, на момент подачи заявки на участие в конкурсе (12.03.2013 г.) у ОАО «НПОПАТ» последним отчетным периодом считается 3 квартал 2012 г., так как срок сдачи годовой бухгалтерской отчетности еще не наступил.

Кроме того, конкурсной комиссией при рассмотрении заявок ООО «Курьер» на участие в конкурсе по Лоту №1, Лоту №2, Лоту №3, Лоту №4 были допущены грубейшие нарушения конкурсной документации, и ООО «Курьер» был незаконно допущен к участию в конкурсе по всем заявленным им лотам.

1. В соответствии с п.6.1.1. конкурсной документации перевозчик вправе подать заявки на участие в конкурсе только на лоты, по которым он в случае признания его победителем конкурса (по каждому отдельному лоту) сможет осуществлять регулярные перевозки пассажиров, соответствующих

установленным и заявленным требованиям, а также исходя из имеющихся трудовых ресурсов и производственно-технической базы.

ООО «Курьер» подало заявки на Лот №1, Лот2, Лот №3, Лот №4 включив в состав всех четырех заявок одних и тех же водителей, что является нарушением конкурсной документации, т.е. не возможностью ООО «Курьер» обеспечить лоты трудовыми ресурсами. У ООО «Курьер» имеются водители в необходимом количестве для заявки только на один лот. Таким образом, ООО «Курьер» в своих заявках представило недостоверную информацию.

В соответствии с имеющейся судебной практикой «основанием для не допуска к конкурсу по лотам № 12, 43, 52 послужил тот факт, что один из указанных водителей также заявлен на конкурсный лот № 48 конкурса 5/2010. К участию в конкурсе по лоту № 48 не допустили, поскольку водители также заявлены на конкурсные лоты № 12, 43, 52 указанного конкурса». (Решение Арбитражный суд Краснодарского края по делу № А-32-33933/2010 от 31 августа 2011 года, Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А32-33933/2010 от 07 декабря 2011 года, Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу № А32-33933/2010 от 14 марта 2012 г.).

2. В соответствии с п 6.6.1.12. конкурсной документации перевозчик обязан подать в составе всех конкурсных заявок копии дипломов о высшем или среднем специальном образовании, удостоверений о прохождении курсов повышения квалификации, подтверждающих соответствующую установленным требованиям квалификацию должностных лиц и специалистов перевозчика.

ООО «Курьер» подало заявки на Лот №1, Лот2, Лот №3, Лот №4 не включив в состав всех четырех заявок документы, подтверждающие, что медицинские работники прошли обучение по дополнительной образовательной программе «Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств», что является нарушением п.6.6.1.12. конкурсной документации, т.е. не возможностью ООО «Курьер» обеспечить проведение предрейсовых медицинских осмотров.

3. В соответствии с п. 6.6.1.15 конкурсной документации перевозчик обязан подать в составе всех конкурсных заявок сводную информацию о подвижном составе, правоустанавливающие документы перевозчика на владение автобусами (включая резервные автобусы), в том числе копии паспортов транспортных средств, свидетельств о регистрации транспортных средств, копии договоров аренды (лизинга) имеющихся в наличии автобусов или иные документы, подтверждающие право перевозчика использовать автобусы.

ООО «Курьер» подало заявки на Лот №1, Лот №2, Лот №3, Лот №4 не включив в состав всех четырех заявок копии свидетельств о регистрации транспортных средств, что является нарушением п.6.6.1.15. конкурсной документации, т.е. не возможностью ООО «Курьер» обеспечить право на владение и право использовать автобусы.

4. В соответствии с п. 6.6.1.15 конкурсной документации перевозчик обязан подать в составе всех конкурсных заявок сводную информацию о

подвижном составе, правоустанавливающие документы перевозчика на владение автобусами (включая резервные автобусы), в том числе копии паспортов транспортных средств, свидетельств о регистрации транспортных средств, копии договоров аренды (лизинга) имеющихся в наличии автобусов или иные документы, подтверждающие право перевозчика использовать автобусы.

ООО «Курьер» подало заявки на Лот №1, Лот №2, Лот №3, Лот №4 включив в состав заявок только договора лизинга на автобусы типа Лиаз, что является нарушением п.6.6.1.15. конкурсной документации, т.е. не возможностью ООО «Курьер» обеспечить право на владение и право использовать автобусы.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Возбудить и рассмотреть в порядке ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции», дело о нарушении антимонопольного законодательства, провести проверку вышеуказанных обстоятельств, по результатам проверки признав жалобу обоснованной.
2. Признать Администрацию г. Новочеркаска нарушившей ч.ч. 1, 2 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать незаконными действия конкурсной комиссии в части отказа в допуске к участию в конкурсе ОАО «НПОПАТ», выдав предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Признать незаконными действия конкурсной комиссии в допуске к участию в конкурсе ООО «Курьер», выдав предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
5. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 19.03.2013 г.

Приложения:

Решение Арбитражный суд Краснодарского края по делу № А-32-33933/2010 от 31 августа 2011 года,

Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № А32-33933/2010 от 07 декабря 2011 года,

Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу № А32-33933/2010 от 14 марта 2012 г.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.03.2013 г.

Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 19.03.2013 г.

ВрИО генерального директора



К.М. Мезвришвили

Корнееву В.Г.

Руководителю управления
Федеральной антимонопольной
службы
по Ростовской области
В.Г. Корнееву

пр. Ворошиловский, 2/2
г. Ростов-на-Дону, 344006

ИП Р.М. Шаинидзе

00,
М

Сытшикову В.А.

Для рассм. и кред.

21.05.13

22.03.13

Уважаемый Вадим Григорьевич!

Мэром города Новочеркаска было принято постановление от 01.02.2013 № 113 о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автобусами на маршрутах города Новочеркаска.

Постановление Мэра города Новочеркаска от 01.02.2013 № 113 о проведении конкурса, извещение о проведении конкурса размещено в газете «Официальный выпуск. Новочеркасские ведомости», а также на официальном сайте Администрации города.

Мною была подана заявка на участие в конкурсе только на Лот №3, в соответствии с условиями конкурсной документации и требованиям к заявкам. На Лот №3 также подали заявку на участие в конкурсе ООО «Курьер», которые согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе были допущены конкурсной комиссией к участию в конкурсе по Лоту №3.

Причиной не допуска перевозчика ИП. Р.М. Шаинидзе к участию в конкурсе по Лоту №3 явилось отсутствие в составе заявки свидетельства о постановке физического лица на налоговый учет в качестве индивидуального предпринимателя, а также отсутствие в составе заявки актов приема передачи транспортных средств.

Согласно п 6.6.1.4. конкурсной документации перевозчик обязан представить выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей).

Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для

Вх № 4084
" 21 " 03 20 13.

индивидуальных предпринимателей) мною была представлена в составе поданной на Лот №3 заявки.

Конкурсная документация не содержит требований о необходимости предоставления в составе конкурсной заявки для индивидуальных предпринимателей свидетельства о постановке на налоговый учет в качестве индивидуального предпринимателя.

Условия конкурсной документации не содержат обязательных требований к предоставлению в составе заявки актов приема передачи транспортных средств, тем более что договора аренды транспортных средств приложены мною в составе заявки на Лот №3.

Считаю, что конкурсной комиссией при рассмотрении заявки И.П. Шаинидзе на участие в конкурсе по Лоту №3 были допущены нарушения утвержденной конкурсной документации.

В этой связи, прошу Вас в рамках Статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» признать действия конкурсной комиссии незаконными и допустить И.П. Шаинидзе к участию в конкурсе по Лоту №3.

Кроме того, конкурсной комиссией при рассмотрении заявок ООО «Курьер» на участие в конкурсе по Лоту №1, Лоту №2, Лоту №3, Лоту №4 были допущены грубейшие нарушения конкурсной документации, и ООО «Курьер» был незаконно допущен к участию в конкурсе по всем заявленным им лотам.

1. В соответствии с п.6.1.1. конкурсной документации перевозчик вправе подать заявки на участие в конкурсе только на лоты, по которым он в случае признания его победителем конкурса (по каждому отдельному лоту) сможет осуществлять регулярные перевозки пассажиров, соответствующих установленным и заявленным требованиям, а также исходя из имеющихся трудовых ресурсов и производственно-технической базы.

ООО «Курьер» подало заявки на Лот №1, Лот2, Лот №3, Лот №4 включив в состав всех четырех заявок одних и тех же водителей, что является нарушением конкурсной документации, т.е. не возможностью ООО «Курьер» обеспечить лоты трудовыми ресурсами. У ООО «Курьер» имеются водители в необходимом количестве для заявки только на один лот. Таким образом, ООО «Курьер» в своих заявках представило недостоверную информацию.

2. В соответствии с п 6.6.1.12. конкурсной документации перевозчик обязан подать в составе всех конкурсных заявок копии дипломов о высшем или среднем специальном образовании, удостоверений о прохождении курсов повышения квалификации, подтверждающих соответствующую установленным требованиям квалификацию должностных лиц и специалистов перевозчика.

ООО «Курьер» подало заявки на Лот №1, Лот2, Лот №3, Лот №4 не включив в состав всех четырех заявок документы, подтверждающие, что медицинские работники прошли обучение по дополнительной образовательной программе «Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств», что является нарушением п.6.6.1.12. конкурсной

документации, т.е. не возможностью ООО «Курьер» обеспечить проведение предрейсовых медицинских осмотров.

3. В соответствии с п. 6.6.1.15 конкурсной документации перевозчик обязан подать в составе всех конкурсных заявок сводную информацию о подвижном составе, правоустанавливающие документы перевозчика на владение автобусами (включая резервные автобусы), в том числе копии паспортов транспортных средств, свидетельств о регистрации транспортных средств, копии договоров аренды (лизинга) имеющихся в наличии автобусов или иные документы, подтверждающие право перевозчика использовать автобусы.

ООО «Курьер» подало заявки на Лот №1, Лот №2, Лот №3, Лот №4 не включив в состав всех четырех заявок копии свидетельств о регистрации транспортных средств, что является нарушением п.6.6.1.15. конкурсной документации, т.е. не возможностью ООО «Курьер» обеспечить право на владение и право использовать автобусы.

4. В соответствии с п. 6.6.1.15 конкурсной документации перевозчик обязан подать в составе всех конкурсных заявок сводную информацию о подвижном составе, правоустанавливающие документы перевозчика на владение автобусами (включая резервные автобусы), в том числе копии паспортов транспортных средств, свидетельств о регистрации транспортных средств, копии договоров аренды (лизинга) имеющихся в наличии автобусов или иные документы, подтверждающие право перевозчика использовать автобусы.

ООО «Курьер» подало заявки на Лот №1, Лот №2, Лот №3, Лот №4 включив в состав заявок только договора лизинга на автобусы типа ЛиАЗ, что является нарушением п.6.6.1.15. конкурсной документации, т.е. не возможностью ООО «Курьер» обеспечить право на владение и право использовать автобусы.

Дополнительно сообщая:

Наименование организатора конкурса: Администрация города Новочеркаска.

Место нахождения: г. Новочеркасск, пр. Платовский, 59б.

Адрес: 346400, г. Новочеркасск, пр. Платовский, 59б.

Номер телефона: 25-99-56, 25-99-32.

Наименование заявителя: ИП Р.М. Шаинидзе



A handwritten signature in black ink, corresponding to the name R.M. Shaingidze mentioned in the text and seal.