



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.02.2013г. № 1411/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «Сайнер»

308024, г. Белгород,  
ул. Костюкова, 13 б  
тел./факс: 8-8722-588555/8-4722-587701

Заказчик (организатор торгов):  
ОАО «МРСК ЮГА»

344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Б. Садовая, 49  
тел. /факс: (863) 2385166  
8-861-2798809

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «30» января 2013г.  
В полном объеме решение изготовлено «4» февраля 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ в составе:

Председатель комиссии  
Члены комиссии

Кожемяко Н.А.  
Кикичева Я.В.  
Иваненко И.С.  
Воронцов П.П.

рассмотрев в присутствии представителей Заказчика - ОАО «МРСК-ЮГА» Лясковец О.Н. и Заявителей – ООО «Сайнер» Процких Е.С. и Чабанюк Э П. дело № 57/05 по жалобе ООО «Сайнер» о нарушении Заказчиком (организатором торгов) Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса № 32973 на «Право заключения договора оказания услуг по внедрению систем автоматизации финансово-хозяйственной деятельности и управления активами на базе программного обеспечения SAP для нужд ОАО «МРСК Юга»

## УСТАНОВИЛА

Жалоба ООО «Сайнер» поступила в Ростовское УФАС России 22.01.2013г.  
Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках, а именно:

- используемые Заказчиком формулировки в документации о закупке, состав и размещение информации о требованиях к участникам закупки в своей совокупности свидетельствуют о формальном характере закупки, которое легализует ранее принятое заказчиком решение о закупке конкретных товаров, работ, услуг у конкретного поставщика (исполнителя). Заказчиком нарушены основные принципы равноправия,

014894

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованно ограничена конкуренция по отношению к участникам закупки.

Пункт 7.1. технического задания устанавливает, в том числе следующие требования, ограничивающие, по мнению ООО «Сайнер» круг участников:

- наличие статуса партнера Oracle Platinum (именно Platinum), то есть наличие статуса партнера Oracle не позволит участнику стать победителем;
- наличие лицензии управления ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
- наличие лицензии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, в том числе на деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации;
- наличие лицензии Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России;
- наличие в своем составе не менее 3 экспертов со статусом CISSP и не менее 2 аудиторов со статусом CISA.

По мнению ООО «Сайнер», указанные требования являются избыточными и несоизмеримыми, поскольку к предмету оказываемых услуг и к квалификации специалистов, которые должны оказывать такие услуги не имеют отношения.

Действия ОАО «МРСК-Юга» по установлению несоразмерных и чрезмерных требований к участникам нарушают основные принципы закупок и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, что будет выражаться в выборе конкретного и заранее установленного поставщика услуг, у которого есть все вышеперечисленные лицензии и статусы.

Изложенные в техническом задании требования к участникам конкурса противоречат пунктам 4.5.1. и 4.5.2, так как техническое задание может содержать только общие и конкретные требования к оказанию услуг, порядку их оказания.

Неправомерные требования, предъявляемые к участникам закупки (предоставление вышеперечисленных документов), не предусмотренные документацией о закупке в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках являются основанием для обжалования действий заказчика.

Представители ООО «Сайнер», присутствующие на рассмотрении дела, поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Заказчик не согласился с доводами заявителя, изложенными в жалобе, представил возражение по существу спора.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении дела, пояснили, что 27.12.2012г. в документацию открытого конкурса № 32973 были внесены изменения в части исключения требований, предъявляемых к участникам:

- наличие статуса партнера Oracle Platinum (именно Platinum), то есть наличие статуса партнера Oracle не позволит участнику стать победителем;
- наличие лицензии управления ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

Наличие лицензии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю обусловлено следующим.

Пункт 4.3.13 технического задания предусматривает автоматизацию процесса «Управление персоналом», в рамках которого предполагается хранение и обработка персональных данных.

Принимая во внимание требования Федерального закона № 152-ФЗ «О персональных данных», Приказа ФСТЭК от 05.02.2010г. № 58 «О методах и способах защиты информации в информационных системах персональных данных» и руководящий документ ФСБ России № 149/5-144 «Методические рекомендации по обеспечению с

помощью криптосредств безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств автоматизации» наличие указанной лицензии у потенциального победителя необходимо.

Требования о наличии статусов экспертов CISSP и статусов аудиторов CISA дополняют квалификацию участника по защите конфиденциальной информации заказчика.

Заказчик уведомил Комиссию о том, что открытый конкурс № 32973 находится в стадии работы конкурсной комиссии.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

23.11.2012г. ОАО «МРСК-Юга» на электронной торговой площадке B2B ([www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru)) объявило о проведении открытого конкурса № 32973 на право заключения договора на «Оказание услуг по внедрению систем автоматизации финансово-хозяйственной деятельности и управления активами на базе программного обеспечения SAP». Начальная цена контракта – 380 550 000,00 рублей.

ОАО «МРСК ЮГА» является субъектом естественной монополии и при проведении закупок руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ и услуг для нужд ОАО «МРСК ЮГА» (далее – Положение) утверждено 26.12.2011г. решением Совета директоров ОАО «МРСК ЮГА» (протокол от 29.12.2.2011г.) и размещено на официальном сайте Заказчика – [www.mrsk-yuga.ru](http://www.mrsk-yuga.ru)

Пунктом 12.2.2.2. Положения установлено, что конкурсная документация должна содержать, в том числе – требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Разделом 4.5 конкурсной документации установлены требования к участникам конкурса, в том числе требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям.

Техническое задание (Приложение № 1) является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Пунктами 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, Заказчик, формируя конкурсную документацию, действовал в

соответствии с Законом о закупках и Положением.

ООО «Сайнер» обжалует действия Заказчика, нарушающие п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, а именно - предъявление к участникам закупки требований о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Вместе с тем, Комиссией Ростовского УФАС России не установлены иные требования, предъявляемые к участникам, помимо требований, изложенных в конкурсной документации и приложениях к ней.

Учитывая изложенное, Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу о том, что доводы ООО «Сайнер» необоснованны.

Частью 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Официальным сайтом, в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках является сайт - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

ОАО «МРСК-Юга» разместило информацию о проведении открытого конкурса № 32973 на сайте [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru)

Извещение содержит ссылку о том, что публикация на официальном сайте произведена 26.11.2012г. под номером 31200043790.

Как указано Заказчиком, в документацию вносились изменения в части исключения ряда критериев.

В связи с необходимостью проверки наличия информации об исследуемой закупке на официальном сайте Комиссией объявлен технический перерыв.

По итогам проведения проверки установлено следующее.

26.11.2012г. ОАО «МРСК Юга» разместило на официальном сайте извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на «Оказание услуг по внедрению систем автоматизации финансово-хозяйственной деятельности и управления активами на базе программного обеспечения SAP». Начальная цена контракта – 38 952 616,32 рублей (скриншот № 1).

Вместе с тем, Комиссией установлено и не отрицается Заказчиком, что начальная цена данного конкурса составляет 380 550 000,00 рублей.

Как ранее пояснял Заказчик, в конкурсную документацию вносились изменения.

На сайте [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru):

- указанные изменения были размещены 27.12.2012г. о чем Заказчиком в материалы дела представлен скриншот с сайта;
- опубликованы разъяснения положений конкурсной документации (18 запросов);
- размещен протокол вскрытия поступивших заявок от 21.01.2013г.

Вместе с тем, как на официальном сайте указанные изменения не опубликованы (скриншот № 2, 3, 4).

Опубликование перечисленных выше документов, в силу ч. 5 ст. 4 Закона о закупках является обязательным.

Кроме того, пунктом 12.2.4.3. Положения установлено, что до окончания срока окончания приема заявок заказчик вправе внести поправки (изменения) в конкурсную документацию. Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

Таким образом, Заказчик, не разместив на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) вышеперечисленные документы и информацию, нарушил ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.

Руководствуясь ФЗ -223, ч.ч. 11 - 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сайнер» необоснованной.

2. Признать Заказчика (организатора торгов) ОАО «МРСК-Юга» нарушившим ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого конкурса № 32973 на «Право заключения договора оказания услуг по внедрению систем автоматизации финансово-хозяйственной деятельности и управления активами на базе программного обеспечения SAP для нужд ОАО «МРСК Юга».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии Ростовского  
УФАС России



Я.В. Кикичева

И.С. Иваненко



П.П. Воронцов