



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

23.11.12г. № 15009/05

На № _____ от _____

ОСАО «Ингосстрах»
Ростовский филиал

344006, г. Ростов-на-Дону,
ул. Пушкинская, 108
тел./факс: 2559611/2559613

ОАО «Донэнерго»
(далее – Организатор торгов)

344006, г. Ростов-на-Дону,
ул. Пушкинская, 162
тел./факс: 2370467

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «20» ноября 2012г.
В полном объеме решение изготовлено «23» ноября 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ в составе:

Председатель комиссии
Члены комиссии

Кожемяко Н.А.
Исмаилов М.И.
Воронцов П.П.

рассмотрев в присутствии представителя ОСАО «Ингосстрах» Масягиной Т.А. и представителей Заказчика Казак Н.В. и Вертяновой Д.А. дело № 1725/05 по жалобе ОСАО «Ингосстрах» о нарушении Заказчиком Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса № 31200017489 «На право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств Заказчика»

УСТАНОВИЛА

Жалоба ОСАО «Ингосстрах» поступила в Ростовское УФАС России 09.11.2012г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках в части:

1. не размещения на официальном сайте всей необходимой для расчета страховой премии информации, в том числе:

- по ряду транспортных средств отсутствует информация или является недостоверной относительно категории транспортных средств, числа пассажирских мест, влияющих на коэффициент ТС;

- имеет двоякое толкование информация о месте регистрации по ряду

010833

транспортных средств, что влияет на коэффициент КТ;

2. ОСАО «Ингосстрах» воспользовалось своим правом и направило Заказчику ряд запросов с целью разъяснения положений конкурсной документации вместе с тем, в установленные сроки ответы на запросы получены не были, информация на официальном сайте отсутствовала, что противоречит п. 2.2.1 Конкурсной документации Заказчика.

3. изменения Заказчиком в конкурсную документацию были внесены 02.11.2012г., вместе с тем срок подачи заявок продлен не был, что противоречит п. 2.3.3. Конкурсной документации Заказчика.

Представитель ОСАО «Ингосстрах», присутствующий на рассмотрении дела, поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении дела, пояснили следующее.

При размещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разъяснений по запросам ОСАО «Ингосстрах» произошел технический сбой системы – разъяснения не были размещены.

Факт попытки размещения разъяснений на сайте подтверждается тем, что в закладке «Журнал событий» страницы Закупки № 31200017489 информация о том, что разъяснения размещены присутствует.

Как только Заказчиком был установлен факт технического сбоя, разъяснения были незамедлительно размещены.

Изменения в конкурсную документацию так же были внесены 02.11.2012г., однако срок подачи заявок действительно продлен не был.

Вместе с тем Заказчик 15.11.2012г. принял решение о внесении дополнительных изменений в конкурсную документацию, с учетом всех допущенных несоответствиях относительно предоставления информации для расчета страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739, а так же продлил срок подачи заявок до 06.12.2012г.

Учитывая, что до рассмотрения данного дела по существу устранены все нарушения, Заказчик просит Комиссию производство по делу № 1725/05 прекратить.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ и услуг (далее – Положение) утверждено решением совета директоров ОАО «Донэнерго» 07.09.2012г. и размещено на официальном сайте Заказчика.

В соответствии с п. 1.1.4 Положения в случае отбора финансовых организаций для заключения договоров страхования указанное Положение применяется в полном объеме, за исключением норм, относящихся к самой процедуре проведения конкурса.

Отбор финансовых организаций осуществляется путем проведения открытого конкурса в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, открытый конкурс № 31200017489 проводится в соответствии с ФЗ «О закупках», Законом о размещении заказов и Положением.

1. Расчет страховой премии (цены контракта) для ОСАГО установлен действующим страховым законодательством:

- Постановление Правительства РФ от 08.12.2005г. №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии»;

- Федеральный закон от 25.04.2002г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2003 г. № 263 «Об утверждении правил ОСАГО».

В силу специфики расчета страховой премии (цены контракта) при ОСАГО:

- всеми участниками размещения заказа применяются одинаковые тарифы и коэффициенты, в соответствии с Постановлением № 739;

- все участники размещения заказа располагают одинаковой информацией об объектах страхования (в соответствии с информацией, представленной Заказчиком в конкурсной документации)

и как следствие - у всех участников размещения заказа цена контракта должна быть одинакова.

Комиссия, изучив конкурную документацию Заказчика от 15.11.2012г. с внесенными изменениями пришла к выводу, что вся необходимая для расчета страховой премии по ОСАГО информация, предусмотренная Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 представлена Заказчиком, а так же размещена на официальном сайте.

2. Учитывая, что страховая премия (цена контракта) у всех потенциальных участников должна быть одинакова и соответственно количество баллов, получаемые по данному критерию так же будут идентичны, победитель будет определяться исходя из совокупности баллов, полученных по критериям, отражающим качество оказываемых услуг и квалификацию участников.

Одним из критериев, отражающих качество и квалификацию участников размещения заказа, является «опыт по оказанию услуг страхования для нужд электроэнергетики в течение трех последних лет», максимальный балл – 25.

Оценка будет происходить следующим образом:

- заключенные договоры страхования предприятий электроэнергетики с 2009г. по настоящее время – 25 баллов;

- отсутствие заключенных договоров – 0 баллов.

Вместе с тем указанный критерий имеет двойное толкование.

Отсутствует информация о начале периода и об окончании периода заключения договоров.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке на

официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В данном случае отсутствие в конкурсной документации информации о начале периода и об окончании периода заключения договоров по критерию «опыт по оказанию услуг страхования для нужд электроэнергетики в течение трех последних лет» не позволяет потенциальным участникам однозначно трактовать сроки по указанному критерию.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о нарушении Заказчиком ч. 5 ст. 4 Закона о закупках и о необходимости внесения изменений в конкурсную документацию и последующем ее размещении на официальном сайте в части изменения формулировки критерия «опыт по оказанию услуг страхования для нужд электроэнергетики в течение трех последних лет» так, что бы это позволило участникам размещения заказа однозначно трактовать начало периода и окончание периода заключенных договоров.

Руководствуясь ч.ч. 11 - 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОСАО «Ингосстрах» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ОАО «Донэнерго» нарушившим ч. 5 ст.4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику – ОАО «Донэнерго» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства и законодательства в сфере размещения заказов путем внесения изменений в конкурсную документацию с учетом позиции, изложенной в данном решении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Члены комиссии Ростовского
УФАС России

Н.А. Кожемяко

М.И. Исмаилов

П.П. Воронцов