

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области
344006, г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский,
2/2 оф.403

Заявитель: ООО «Вектор»
г. Ростов-на-Дону, 14-я линия, 84, оф. 6
адрес для направления корреспонденции:
344082, г.Ростов-на-Дону, ул.Станиславского, 9
Контактный телефон (факс): 2-270-710

ицо: Департамент охраны и использования объектов
животного мира и водных биологических
ресурсов Ростовской области
344072, г. Ростов-на-Дону,
пр. 40-летия Победы, 1А

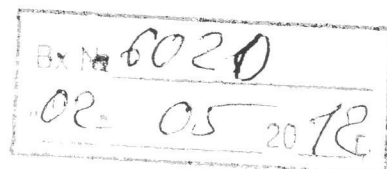
**Жалоба
на действия организатора конкурса, конкурсной комиссии**

Департаментом охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ростовской области (далее Департамент) был проведен конкурс № 14 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыболовства на территории Ростовской области. Вскрытие конвертов с конкурсными заявками было произведено в 10-00 часов 14 марта 2012 г., рассмотрение заявок – 04 апреля 2012 г. 10-100 часов, оценка и сопоставление конкурсных заявок – 17 апреля 2012 г. 10-00 часов.

При проведении конкурса по лоту 19 «Водохранилище на р. Сухой Несветай, расположенное в 0,6 км на юго-восток от юго-восточной окраины х. Волошино (бассейн р. Тузлов)», организатором конкурса было нарушено законодательство РФ, регламентирующее порядок проведения конкурса, в том числе Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14.02.1099 г. № 136 (далее Правила).

1. Пунктом 16 Постановления предусмотрено, что извещение о проведении конкурса (далее - извещение) публикуется организатором конкурса в официальном печатном издании, обеспечивающем публикацию информации о проведении конкурса в субъекте Российской Федерации, на территории муниципального образования которого расположен или к территории муниципального образования которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - соответствующий субъект Российской Федерации), договор о предоставлении которого будет заключен по результатам конкурса (далее - официальное печатное издание), и размещается в сети Интернет на официальном сайте организатора конкурса (далее - официальный сайт) не менее чем за 30 дней до начала проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками.

Как следует из конкурсной документации, извещение о проведении конкурса публикуется в официальном печатном издании - газете «Наше Время», обеспечивающем публикацию информации о проведении конкурса в Ростовской области и размещается в сети Интернет на официальном сайте Депохотрыбхоза РО - <http://depohr.donland.ru>



В нарушение п. 16 Правил Департамент не разместил в установленный срок не разместил извещение о проведении конкурса в официальном печатном издании и в сети Интернет на официальном сайте.

2. Согласно пункту 28 Правил к заявке на участие в конкурсе прилагаются в числе прочих, документы, **подтверждающие показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в тоннах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет.** Формы указанных документов утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются: в) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

Как следует из Протокола № 14/1 от 14.03.2012 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыболовства на территории РО участник конкурса, зарегистрированный под № 18 ЗАО «Витязь-М» в качестве документов, подтверждающих показатели объемов реализации (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания в тоннах за последние 4 года предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет, по пункту 7 Таблицы № 1 «Перечень документов и заявок на участие в конкурсе» представил форму № тр-1 (п. 7 7.1.) и форму № тр-2 (п. 7.2.), **содержащие нулевые показатели – 0 тонн.**

Конкурсная комиссия необоснованно, в нарушение п. 12, 15 и 28 Правил приняла решение о допуске к конкурсу участника под № 18 ЗАО «Витязь» занявшего второе место по результатам оценки и сопоставления конкурсных заявок.

Указание в пункте 12 Правил на обязательность перечисленных в нем требований к самим претендентам не означает, что иные предусмотренные пунктом 15 Правил основания для отказа в допуске к участию в конкурсе являются произвольными и применяются по усмотрению конкурсной комиссии.

Исходя из смысла и буквального прочтения пункта 15 Правил, при несоответствии претендента или представленной им заявки, информации и документов пунктам 12, 27 - 29 Правил комиссия обязана отказать такому претенденту в допуске к участию в конкурсе.

Поскольку подпункт "в" пункта 28 Правил требуют от претендентов приложить к заявке документы, подтверждающие показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в тоннах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет, то документы с информацией **об отсутствии таковых свидетельствуют о невыполнении этих требований, что в силу пункта "а" статьи 15 Правил является основанием для отказа претенденту в допуске к участию в конкурсе без предоставления конкурсной комиссии права решить этот вопрос иначе.**

В данном случае круг допущенных к участию в конкурсе лиц не только повлиял на результат определения победителя конкурса, но и решающим образом изменил этот результат.

В силу пункта 50 Правил заявка участника оценивается по трем критериям, и каждый из них может дать участнику максимальное количество баллов, определенное самими Правилами в виде интервала. Победителем признается участник, набравший в

сумме наибольшее количество баллов. При этом по критериям а) и б) установлен равный интервал – от 30 до 40 процентов, критерий в) имеет меньший весовой интервал 20-30 процентов.

Конкурсная комиссия при утверждении конкурсной документации перераспределила весовое значение критерием конкурса установив следующие показатели:

а) объемы разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет (в тоннах). Удельный вес этого критерия составляет - 40 процентов;

б) планируемый объем разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания на весь период действия договора с разбивкой по годам (в тоннах). Удельный вес этого критерия составляет - 30 процентов;

в) предлагаемый участником конкурса размер платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в бюджет Ростовской области (в рублях). Удельный вес этого критерия составляет – 30 процентов.

Согласно п.53 Правил оценка и сопоставление заявок осуществляются комиссией в следующем порядке:

а) величина, рассчитываемая по каждому из критериев оценки, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней документах, определяется путем умножения значения такого критерия оценки на отношение значения критерия оценки, содержащегося в заявке и прилагаемых к ней документах, к наибольшему из значений этого критерия, содержащихся во всех заявках и прилагаемых к ним документах;

б) для каждой заявки величины, рассчитанные по всем критериям оценки, суммируются;

в) наилучшие условия заключения договора содержатся в заявке, которая в результате оценки набрала максимальное значение суммарной величины, рассчитанной в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта.

Соответственно чем больше была сумма максимального предложения, тем меньше баллов получали по названному критерию остальные участники конкурса.

Таким образом, нарушение конкурсной комиссией правил допуска претендентов к участию в конкурсе непосредственно повлияло на оценку заявок и итоговую сумму баллов, полученную каждым из участников, то есть на результат торгов. В случае отказа победителя конкурса от заключения договора, данный договор будет заключен с участником конкурса, занявшим второе место – ЗАО «Витязь-М».

Учитывая завышения критерия а) при нулевых показателях ЗАО «Витязь-М» ООО «Вектор» набрал по данному показателю только 0,84 балла и общее количество баллов 34,04 – ниже того участника, заявка которого не отвечала требованиям Правил.

У ООО «Вектор» имеются сомнения в намерении ЗАО «Миусский лиман» заключить договор, так как последнее представило заявку с повышенными критериями с целью устранения конкурентов для ЗАО «Витязь-М», которое не имеет возможности подтвердить объем разведения ВБР.

Организатор конкурса при его проведении не учел пункт 14. Правил, согласно которому заявитель, победивший в конкурсе, не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество рыбопромысловых участков, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов общего количества рыбопромысловых участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования. При

этом организатор конкурса вправе уменьшить указанный предельный процент, установив его в конкурсной документации.

Группа лиц, в которую входит заявитель, определяется в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции". При этом комиссия вправе на любой стадии конкурса проверять факт вхождения заявителя в состав группы лиц.

В случае если заявитель в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса, обладал правом пользования рыбопромысловыми участками, расположенными на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающими к территории такого муниципального образования, совокупное количество которых превышает указанные 35 процентов, заявитель вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыбопромысловых участков, совокупное количество которых превышает указанные 35 процентов, но не более процентного соотношения совокупного количества рыбопромысловых участков, в отношении которых такой заявитель обладал правом пользования в течение года, предшествующего году проведения конкурса.

В данном случае ООО «Миусский лиман» фактически является монополистом, владеющим более 35 процентов общего количества рыбопромысловых участков, расположенных на территории муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, в связи с чем, с ним не подлежит заключения договор на пользование рыбопромысловым участком по итогам конкурса.

3. Пунктом 27 в подпункте в) предусмотрено, что заявка должна содержать сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории соответствующего субъекта РФ (прилегающих к указанной территории), на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведению конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет, осуществлял товарное рыбоводство.

Из Протокола № 14/1 от 14.03.2012 г. вскрытия конвертов с заявками следует, что заявка ЗАО «Витязь-М» содержат указанные сведения.

При этом, учитывая, что ЗАО «Витязь-М» представил нулевые показатели по объемам реализации (выращивания) ВБР, соответственно последний также представил нулевые показатели относительно сведений о количестве рыбопромысловых участков, что в силу п. 15 Правил влечет отказ в допуске к участию в конкурсе.

4. Как следует из конкурсной документации, конкурс проводится в отношении рыбопромысловых участков, предусмотренных перечнем рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод, за исключением внутренних морских вод, на территории Ростовской области (далее соответственно - рыбопромысловые участки, перечень рыбопромысловых участков), утвержденным приказом Департамента охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ростовской области от 16.12.2009 №84 по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству.

Данный конкурс проведен с нарушением норм о формировании предмета конкурса, так как Водохранилище на р. Сухой Несветай, расположенное в 0,6 км на юго-восток от юго-восточной окраины х. Волошино (бассейн р. Тузлов) не может выступать предметом конкурса в связи со следующим.

Пунктом 2 ст. 18 ФЗ от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предусмотрено, что рыбопромысловый участок формируется в определенных границах для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации (в пресноводных водных объектах), прибрежного рыболовства, товарного рыбоводства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также для организации любительского и спортивного рыболовства. Границы рыбопромыслового участка определяются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В силу второго абзаца пункта 1 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 136 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства и заключении такого договора», конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства проводится в отношении рыбопромысловых участков, предусмотренных перечнем рыбопромысловых участков, включающих в себя акватории внутренних вод Российской Федерации, в том числе внутренних морских вод Российской Федерации, и территориального моря Российской Федерации, утвержденным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству.

Приказом Федерального агентства по рыболовству № 338 от 22.04.2009 утвержден Порядок определения границ рыбопромысловых участков, пунктом 5 которого предусмотрено, что определение границ рыбопромысловых участков осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации с учетом предложений научно-исследовательских организаций и (или) федеральных государственных учреждений – по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов, находящихся в ведении Росрыболовства, территориальных управлений Росрыболовства, при участии территориальных органов других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и общественных объединений.

Пункт 6 Порядка определения границ рыбопромысловых участков предусматривает, что для определения границ рыбопромысловых участков орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может создать комиссию, состав и порядок деятельности которой определяется соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В состав комиссии включаются представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), природоохранных и научных организаций.

Таким образом, определение границ рыбопромысловых участков осуществляется с учетом предложений соответствующих организаций при обязательном участии муниципальных образований и общественных объединений. При этом, муниципальные образования и общественные объединения принимают участие в определении границ рыбопромысловых участков и в том случае, если не создается комиссия, поскольку создание последней является правом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Департамент нарушил нормы законодательства о порядке формирования предмета конкурса и установления границ рыбопромыслового участка, выставленного на конкурс, что привело к тому, что на конкурс был выставлен уже зарыбленный объект.

В силу пункта 2 Порядка от 22.04.2009 № 338 «Об утверждении Порядка определения границ рыбопромысловых участков» определения границы рыбопромысловых участков, настоящий порядок не распространяется на пруды и обводненные карьеры, в которых все рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения находятся в собственности граждан и юридических лиц.

ООО «Вектор» в составе своей конкурсной заявки представило документы, подтверждающие наличие водных биоресурсов, принадлежащих обществу в водохранилище, выставленном на конкурс по лоту № 19: накладные, акты приема-передачи рыболовной продукции, договор аренды, договоры купли-продажи.

Выставив объект по лоту № 19 на конкурс, Департамент охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ростовской области нарушил права ООО «Вектор» как собственника биоресурсов, выращиваемых в водохранилище.

На основании изложенного, руководствуясь ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г.

ПРОШУ:

1. Признать Департамент охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Ростовской области нарушившим ФЗ «О защите конкуренции».

2. Вынести предписание о прекращении правонарушения.

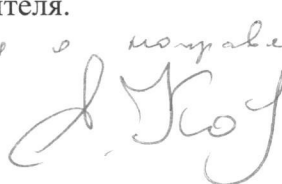
Приложение:

1. Конкурсная документация, протокол № 14/1, 14/2, 14/3;
2. Документы, подтверждающие наличие водных биоресурсов (рыбы), принадлежащей ООО «Вектор» в водохранилище;

3. Копия доверенности представителя.

4. Почтовая квитанция с направлением / посылка.

Представитель ООО «Вектор»



Е.В. Кочергина