



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: tob1@fas.gov.ru

29.01.2018 № 110/1/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Сириус»
442965, Пензенская обл.,
г. Заречный,
ул. Ю. П. Любовина, 5-58,
тел.: (8412) 60-43-42
Sirius-97@mail.ru

Заказчик

УФПС Ростовской области – филиал ФГУП
«Почта России»
344000, Ростовская область,
г. Ростов-на-Дону,
ул. Лермонтовская, 116
тел.: (863) 306-11-87
yuliya.v.morgunova@russianpost.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ № 138 /05
о поступлении жалобы ООО «Сириус»

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 25.01.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки №31705975208 на право заключения договора на поставку курьерских конвертов для нужд филиалов Макрорегиона Южный.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.gostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 02.02.2018 в 11 часов 00 минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику в срок до рассмотрения жалобы по существу представить в Ростовское УФАС России письменные возражения на жалобу, информацию и документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей Заказчика, Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна. Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Мессенджер
Зачт. Правлен. - 1
23.01.18

Моргунова Ю.В.
23.01.18

Коваленко К.В.
23.01.18

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области
440000, Россия, г.Пенза, ул. Урицкого, 127
Официальный сайт: <http://penza.fas.gov.ru>
E-mail: to58@fas.gov.ru

Заказчик: УФПС Ростовской области –
филиал ФГУП "Почта России"
ИНН 7724261610; КПП 616302001;
ОГРН 1037724007276; ИКО 57724261610616302001
Место нахождения: 131000, Российская Федерация,
г.Москва, Ростов на Дону, Варшавское шоссе, д. 37
Почтовый адрес: 344000, Россия, Ростовская область,
Ростов на Дону, Дермонтовская, д. 116;
Адрес электронной почты:
Yuliya.V.Morgunova@russianpost.ru ;
Номер контактного телефона: (863)306-11-87 ;
Контактное лицо: Моргунова Юлия Викторовна

Заинтересованная сторона: Общество с ограниченной
ответственностью «Сириус»
ОГРН 1025801500515;
ИНН 5838012363; КПП 583801001
Юридический и фактический адрес: 442965,
Пензенская обл., г.Заречный, ул.Ю.П.Любовина, 5-58
Тел/факс: (8412)60-43-42
Электронная почта: Sirius-97@mail.ru
Генеральный директор: Коваленко Климент Олегович

Жалоба на действия заказчика УФПС Ростовской области – филиал ФГУП "Почта России"

28 декабря 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на доставку курьерских конвертов для нужд филиалов Макрорегиона Южный: номер извещения в ЕИС 31705975208 (копия (распечатка) извещения о проведении аукциона в электронной форме 31705975208 с официального сайта госзакупок zakupki.gov.ru на 2 л. прилагается).

Адрес электронной площадки, на которой проводился открытый аукцион в сети Интернет <http://utr.sberbank-ast.ru/RussianPost> (номер процедуры SBR035-170015328200436).

Согласно опубликованному извещению, «документация предоставляется в электронном виде в публичном доступе на сайтах www.utr.sberbank-ast.ru и www.zakupki.gov.ru в порядке, установленном Закупочной документацией» в срок с 29.12.2017г. 00:00ч. по 18.01.2018 г. 10:00 ч. Дата и время рассмотрения заявок 19.01.2018 13:00ч. Открытый аукцион назначен на 23.01.2018г. в 10:00ч.

16 января 2018 года Общество с ограниченной ответственностью «Сириус» (ОГРН 1025801500515; ИНН 5838012363; КПП 583801001) подало заявку на участие в указанном открытом аукционе. Заявке был присвоен порядковый номер 5 (Приложение №1).

Однако заказчик в ходе рассмотрения заявок отклонил заявку Общества с ограниченной ответственностью «Сириус» со ссылкой на п.19.6.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом предприятия от 21.08.2015г. №404-п (далее – Положение о закупке). Общество с ограниченной ответственностью «Сириус» не было допущено к участию в открытом аукционе на основании того, что «в п.13.6

Положения о закупке, п.3.4 Информационной карты документации об аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие показателям соответствия, установленным в ЧАСТИ III ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ. Якобы согласно техническому заданию заказчиком установлено: « Клапан курьерского конверта №1 может иметь в своей конструкции самоклеящуюся отрывную ленту на базе тянутого полипропилена с клеем ; или самоклеящиеся составы с защитой их легкоосъемным адгезионным покрытием (или двухстороннюю ленту скотч. Как указывает заказчик в Протоколе от 19.01.2018г. ООО «Сириус» было представлено 2 варианта клеевого состава, что «не позволяет установить, какой вид клеевого состава имеет клапан». В связи с непредставлением конкретных показателей товара, соответствующих требованиям, изложенным в документации, заявка подлежит отклонению – так указано в Протоколе от 19.01.2018г.

С позиции ООО «Сириус» заявка ООО «Сириус» была отклонена необоснованно, поскольку противоречит Закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Если более внимательно рассмотреть Положение о закупке, то обнаружим, что оно само по себе сформулировано некорректно.

Как указано Заказчиком в ЧАСТИ III ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ, «Курьерский конверт № 1 (340 длина x265 ширина) имеет следующие характеристики: «Габаритные размеры: длина 340 мм, ширина 265 мм, Клапан – 40 мм. Курьерские конверты EMS (**Express Mail Service** (сокращённо — EMS) – международный сервис экспресс-доставки почтовой корреспонденции) (далее – конверты) изготавливаются из картона. Клапан, закрывающий конверт, расположен сверху, вдоль длинной стороны конверта.

Клапан имеет в своей конструкции самоклеящуюся отрывную ленту TearStrip на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука, удаляя которую адресат вскрывает конверт.

Конструкция конвертов в закрытом виде должна исключать доступ к вложению без повреждения конвертов. Зазоры в нижних углах конвертов не должны превышать 2,0 мм.

Места склейки должны находиться только на оборотной стороне конвертов. Ширина клеевого слоя в местах приклеивания клапанов конвертов должна иметь следующие значения:

- не менее 15 мм для конвертов размерами 340x265 мм.

Для приклеивания закрывающего клапана **можно использовать самоклеящиеся составы с защитой их легкоосъемным адгезионным покрытием или двухстороннюю ленту скотч** (далее – лента).

Полоса клеевого состава, нанесенная на закрывающий клапан, не должна отступать от кромки клапана, вдоль которого она нанесена, более чем на 3 мм. В случае использования ленты её прикрепляют на внутреннюю сторону клапана на расстоянии, не более 3 мм от кромки клапана, вдоль которого она нанесена.

Соответственно, по смыслу указанного технического задания, конверт в обязательном порядке должен иметь *самоклеящуюся отрывную ленту на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука, удаляя которую адресат вскрывает конверт*, а также **можно использовать самоклеящиеся составы (или двухсторонний скотч)**.

Нами был предложен следующий вариант (который полностью соответствует технической части Документации, приложение №9):

«Клипач имеет в своей конструкции:

1. самоклеящуюся отрывную ленту на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука, удаляя которую адресат вскрывает конверт. Конструкция конвертов в закрытом виде должна исключать доступ к бложению без повреждения конвертов. Места склейки должны находиться только на оборотной стороне конвертов. Ширина клеевого слоя в местах приклеивания клипачов конвертов должна иметь следующие значения: Отрывная лента (Tear Strip) на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука имеет следующие характеристики: ширина – 4 мм. Полоса клеевого состава, нанесенная на закрывающий клипач, не должна отступать от кромки клипача, вдоль которого она нанесена, более чем на 3 мм.

2. самоклеящиеся составы с защитой их легкоосъемным адгезионным покрытием или двухстороннюю ленту скотч (толще – лента). Для приклеивания закрывающего клипача использовать самоклеящиеся составы с защитой их легкоосъемным адгезионным покрытием. В случае использования ленты ее прикрепляют на внутреннюю сторону клипача на расстоянии, не более 3 мм от кромки клипача, вдоль которого она нанесена».

Таким образом, «конверт состоит из самоклеящейся отрывной ленты на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука, удаляя которую адресат вскрывает конверт - **двухсторонней ленты-скотч»** **или**

«конверт состоит из самоклеящуюся отрывную ленту на базе тянутого полипропилена с клеем из натурального каучука, удаляя которую адресат вскрывает конверт - самоклеящиеся составы с защитой их легкоосъемным адгезионным покрытием».

Считаем, что заявка ООО «Сириус» полностью соответствует требованиям Документации, в связи с чем отклонение заявки от участия в открытом аукционе является необоснованными действиями со стороны Заказчика, поскольку они нарушают положения Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Более того, несмотря на то, что указанные на электронной площадке в сети Интернет <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost> дата и время рассмотрения заявок 19.01.2018 13:00ч., прилагаемый к настоящей жалобе Протокол об определении участников открытого аукциона от 19.01.2018г. был опубликован только 22.01.2018г. в 16:46 (!), а в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru он был опубликован только 22.01.2018 в 17:32ч. (за несколько часов до проведения открытого аукциона), что уже само по себе является нарушением со стороны Заказчика, поскольку не соответствует п.1.24.3 и 1.24.4 Документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку курьерских конвертов для нужд филиалов Макрорегиона Южный (далее – Документация).

В соответствии с указанной Документацией:

«1.24.3 На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании членами Комиссии и Заказчиком. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается Заказчиком в единой информационной системе.

1.24.4. В течение 1 (одного) часа с момента поступления оператору электронной площадки указанного в п. 0 настоящей документации протокола оператор электронной площадки обязан направить участникам аукциона, подавшим заявки на участие в нем, уведомление о решении, принятом в отношении поданной ими заявки».

Факт нарушения сроков опубликования Протокола от 19.01.2018г. подтверждается сведениями с электронной площадки, на которой проводился открытый аукцион в сети Интернет <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost> : номер процедуры SBR035-170015328200436 (приложение №4), а также сведениями о Протоколе рассмотрения заявок, содержащимися на официальном сайте госзакупок zakupki.gov.ru (приложение №7).

Факт нарушения п.1.24.4. Документации подтверждается данными с электронной почты ООО «Сириус» (сообщение от Универсальной торговой платформы ЗАО «Сбербанк-АСТ», Секция Закупки ФГУП «Почта России» поступило на эл.адрес ООО «Сириус» только 22.01.2018г. в 16:46), распечатка сообщения с эл.почты прилагается на 1 л. (приложение №8), а также данными с электронной площадки, на которой проводится открытый аукцион (приложение №9).

На основании изложенного, согласно ч.10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу Общество с ограниченной ответственностью «Сириус» (ОГРН 1025801500515; ИНН 5838012363; КПП 583801001) обоснованной.
2. Приостановить закупку (открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку курьерских конвертов для нужд филиалов Макрорегиона Южный: номер извещения в ЕИС 31705975208) на время рассмотрения жалобы.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Поданное ООО «Сириус» согласие на участие в открытом аукционе в электронной форме (номер процедуры на ОС ЕИС 31705975208) – на 9 л.
2. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора
3. Копия (распечатка) извещения о проведении аукциона в электронной форме 31705975208 с официального сайта госзакупок zakupki.gov.ru - на 2 л.
4. Копия (распечатка) извещения о проведении аукциона в электронной форме (номер процедуры на ОС ЕИС 31705975208) с электронной площадки, на которой проводился открытый аукцион в сети Интернет <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost> (номер процедуры SBR035-170015328200436).
- на 3 л.
5. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №31705975208/SBR035-170015328200436 от 19.01.2018г. (вместе с приложением №1 к Протоколу) – на 3 л.
6. ДОКУМЕНТАЦИЯ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА поставку курьерских конвертов для нужд филиалов Макрорегиона Южный – на 68 л.
7. Сведения о Протоколе рассмотрения заявок от 19.01.2018г., содержащимися на официальном сайте госзакупок zakupki.gov.ru - на 2 л.
8. Распечатка сообщения от Универсальной торговой платформы ЗАО «Сбербанк-АСТ», Секция Закупки ФГУП «Почта России», поступившего на электронный адрес ООО «Сириус» 22.01.2018г. в 16:46 – на 1 л.
9. Распечатка с электронной площадки, на которой проводится открытый аукцион – на 1л.
10. Техническое задание заказчика по указанному открытому аукциону – на 5 л.

Генеральный директор
ООО «Сириус»



Коваленко Климент Олегович

Согласовано *Климент Олегович*
Коваленко *Генеральный директор* и *независимый*

Коваленко К.О.