



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

23.01.2018 № 466/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ЗАО «Энерго»
115162, г. Москва,
ул. Хавская, 3 пом., 49
тел.: (495) 3634761
prav@ugenergo.ru

Заказчик

Публичное акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Юга»
344002, Ростовская область,
г. Ростов-на-Дону,
ул. Б. Садовая, 49
+7 (863) 3070768

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 108 /05
о поступлении жалобы**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки №31705785674 на право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на период 2018-2023гг., и отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» за 1,2,3,4 квартал 2018 года и за 2018 год (928115).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 29.01.2018 в «10» часов «00» минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику в срок до рассмотрения жалобы по существу представить в Ростовское УФАС России письменные возражения на жалобу, информацию и документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей Заказчика, Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна. Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

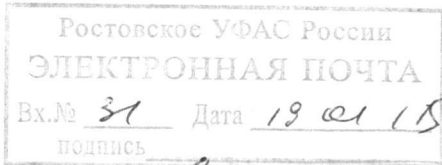
Исп.: Исмаилов Мурсал Исмаилович,
Тел.: (863) 240-89-60



Корнееву *ИИ*
"Как много дел считалось невозможными, пока они не были осуществлены".
Пилипий Старший

ООО "ЗАО "ЮРЭНЕРГО" - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЗАКРЫТОЕ АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ЭНЕРГЕТИКОВ и ЮРИСТОВ "ЮРЭНЕРГО"
115162, Москва, ул. Хавская, 3, пом. 49; Тел.: +7(495) 363-47-61; +7 (499) 237-30-49
e-mail: pravo@urenergo.ru; ОГРН 1177746013070, ИНН/КПП 7725347757/772501001

от "19" января 2018г. № 5-3-ЛОК-56



19.01.18 11:42

**Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области
Корнееву Вадиму Григорьевичу**

344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

Жалоба на действия Заказчика

Заказчик:

Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (ПАО «МРСК Юга»), Место нахождения: 344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49. Контактное лицо – Симонова Елена Владимировна, тел.: (863) 307-07-72, e-mail: simonovaev@mrsk-yuga.ru.

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Закрытое Аналитическое Объединение энергетиков и юристов «Юрэнерго» (ООО «ЗАО «Юрэнерго»). Место нахождения: 115162, г. Москва, ул. Хавская, д.3, пом. 49; e-mail: pravo@urenergo.ru; тел: +7 (495) 363-47-61; факс: +7 (495) 363-47-61; контактное лицо: Гусев Алексей Викторович.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: № 31705785674.

Наименование закупки: открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на период 2018-2023гг., и отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» за 1,2,3,4 квартал 2018 года и за 2018 год (928115).

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 24 ноября 2017 года

Дата размещения (опубликования) Протокола № 1 заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 928115: 11 января 2018 года.

Обжалуемые действия Заказчика: неправомерное отклонение конкурсной заявки Заявителя, нарушение порядка определения победителя закупки.

Доводы жалобы:

09 января 2018 года Заказчиком согласно Протоколу № 1 заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 928115 (далее - Протокол) и Выписки № МР5/2300/14 из Протокола заочного заседания ЦКК ПАО «МРСК Юга» № 1 от 09.01.2018 принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе Заявителю в связи с несоответствием требованиям п. 4.2. технического задания (согласно графику этапов оказания услуг по проведению ТЦА ИПР ПАО «МРСК Юга» на 2018-2023 годы в составе документа

«Итоговая цена-предложение договора», представленного участником, указан срок начала 1 этапа ТЦА проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2018-2023 годы – 29.01.2018г., а не с даты заключения договора (после передачи Заказчиком исходных данных для начала проведения ТЦА ИПР в срок не позднее 20 января 2018г.). Также некорректно указан срок окончания 4 этапа работ ТЦА проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2018-2023 годы – 07.10.2018 г., а не в срок до момента утверждения проекта ИПР УОИВ, либо получения отказа в утверждении проекта ИПР).

Данные действия Заявитель считает неправомерными по нижеследующим основаниям.

Согласно п. 1.1.10. конкурсной документации формы документов, которые необходимо подготовить и подать в составе Конкурсной заявки, приведены в разделе 4, а так же в томе 2 Документации (Техническом задании).

Согласно п. 7.1. Технического задания на проведение технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на 2018-2023 годы **итоговая цена-предложение договора должна быть представлена участниками конкурсных процедур с отражением количества человеко-дней.** Необходимо обязательно указать отдельно: сколько человеко-дней планируется для работы с документами и сколько человеко-дней планируется для проведения фактического аудита на площадке Заказчика.

Человеко-день это единица измерения рабочего времени, в котором учитывается не только непосредственное время работы, но и все остальное время дня. Отработанным человеко-днем считается явка работника на работу независимо от числа отработанных им в этот день часов. Сведения о количестве отработанных человеко-дней дает табельный учет для использования в бухгалтерском учете при начислении заработной платы¹.

Человеко-день это величина, которая не может быть рассчитана на основе неопределенного значения «с даты заключения договора (после передачи Заказчиком исходных данных для начала проведения ТЦА ИПР в срок не позднее 20 января 2018г.)» или «в срок до момента утверждения проекта ИПР УОИВ, либо получения отказа в утверждении проекта ИПР», а требует точного определения срока выполнения работ, как их начала (начало 1 этапа - 29.01.2018) так и их конца (завершение 4 этапа – 07.10.2018).

Отметим, что проставление Заявителем в документе «Итоговая цена-предложение договора» дат начала и конца выполнения работ (оказания услуг) по договору не является нарушением также и потому, что Заказчик в конкурсной документации сам требует указания **расчётных сроков** выполнения всех видов работ/услуг в рамках Договора (п. 4. Инструкции по заполнению Графика выполнения поставок (работ, услуг)).

Расчетный срок – это расчетный период, горизонт расчета — период, принимаемый во внимание для исчисления среднегодовых показателей плана, прогноза, особенно часто — для оценки эффективности инвестиционного проекта².

Таким образом, расчетный срок выполнения работ является величиной плановой, прогнозируемой, предполагаемой на основе известных данных и подлежащей корректировке в соответствии с фактическими условиями выполнения работ (сроком заключения договора, сроком выполнения Заказчиком обязательств по договору).

Кроме того, указание предполагаемой даты начала выполнения работ по 1 этапу не ухудшает положение Заказчика, поскольку Заявитель взял на себя обязательства закончить работы по первому этапу в срок, указанный в Техническом задании (28.02.2018, т.е. до 01.03.2018). Наоборот, условия конкурсной документации ухудшают положение Заявителя, поскольку в п. 20 Извещения о проведении открытого конкурса Заказчик указывает, что договор по результатам конкурса между Заказчиком и Победителем конкурса будет

¹ Большой бухгалтерский словарь. — М.: Институт новой экономики. Под редакцией А.Н. Азрилияна. 1999

² Экономико-математический словарь: Словарь современной экономической науки. — М.: Дело. Л. И. Лопатников. 2003.

заключен в течение **20 рабочих дней**, но не ранее 10 календарных дней с даты размещения на официальном сайте итогового протокола о результатах конкурентных процедур.

Итоговый протокол о результатах конкурентных процедур был размещен Заказчиком на сайте 11 января 2018 года, т.е. Заказчик может отложить заключение договора до 08 февраля 2018 года и тем самым сократить срок выполнения работ по 1 этапу с необходимых 30 календарных дней до 20, поскольку в Техническом задании указано, что работы по 1 этапу должны быть выполнены до 01 марта 2018 года.

Также отметим, что документ «Итоговая цена-предложение договора» служит для определения стоимости услуг, а не для определения срока оказания услуг, и не является Графиком выполнения поставок (работ, услуг). **К содержанию документа не предъявляется каких-либо требований, кроме отражения в нем количества человеко-дней.** Вследствие этого неправомерно к документу «Итоговая цена-предложение договора» предъявлять требования о сроках выполнения работ, которые содержатся в пунктах 4.1. и 4.2. технического задания, а именно:

- начало выполнения работ по договору: с даты заключения договора;

- окончание выполнения работ: в соответствии с условиями Договора в целом и согласно Приложению № 2 к настоящему техническому заданию по каждому этапу в рамках действия Договора.

Заявителем к заявке на участие от 13 декабря 2017 года № 5-2/1-ЭК-992 приложен График выполнения поставок (работ, услуг) (Приложение № 3), который соответствует требованиям п. 4.2. Технического задания и не имеет претензий к его содержанию со стороны Заказчика. Предоставление Заявителем Графика выполнения поставок (работ, услуг) в полной мере подтверждает согласие Заявителя на выполнение работ в сроки, указанные в Техническом задании, подтверждает соответствие Заявителя требованиям конкурсной документации.

Таким образом, Конкурсная заявка Заявителя соответствует требованиям Конкурсной документации.

Учитывая, что указанная Заявителем цена предложения за оказание услуг по договору значительно ниже, чем у победившего участника, в случае допуска заявки Заявителя к оценке, Заявитель одержал бы победу. При таких обстоятельствах, неправомерное отклонение Заказчиком Конкурсной заявки Заявителя повлекло нарушение порядка определения победителя закупки. **Указанное нарушение Заказчиком норм антимонопольного законодательства предусмотрено п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

С учетом вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также ст. ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

ПРОСИМ:

1. Провести внеплановую проверку Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Выдать Публичному акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» предписание об устранении указанных нарушений интересов ООО «ЗАО «Юрэнерго» путем отмены Протокола № 1 заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 928115.

3. Обязать Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» признать заявку ООО «ЗАО «Юрэнерго» соответствующей требованиям конкурсной документации и допустить к участию в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению

технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» на период 2018-2023гг., и отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Юга» за 1,2,3,4 квартал 2018 года и за 2018 год (928115).

4. Обязать Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» оценить и ранжировать заявку ООО «ЗАО «Юрэнерго», а в случае ранжирования заявки ООО «ЗАО «Юрэнерго» «1 (первым) местом» - обязать признать победителем конкурса ООО «ЗАО «Юрэнерго».

Приложения:

1. Копия приказа о вступлении в должность директора Общества.
2. Копия Решения № 1 Единственного акционера ЗАО «Юрэнерго».
3. Копия Протокола № 1 заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 928115.
4. Копия Выписки № МР5/2300/14 из Протокола заочного заседания ЦКК ПАО «МРСК Юга» № 1 от 09.01.2018.
5. Копия документа «Итоговая цена-предложение договора».
6. Копия Графика выполнения поставок (работ, услуг).
7. Копия доверенности представителя.

**Представитель ООО «ЗАО «Юрэнерго»
по доверенности**



А.В. Гусев