



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

ООО «Электролиния»
(Заявитель)
193231, г. Санкт-Петербург,
ул. Ворошилова, 6, литер М, оф. 204
office@elektro-line.ru

ПАО «МРСК Юга»
(далее – Заказчик)
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, 49
+7 (863) 3070483
kluchnikovaos@mrsk-yuga.ru

22.01.2018 № 619/05

На № _____ от _____

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 102/05
о поступлении жалобы ООО «Электролиния»**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 17.01.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса предложений по результатам проведенных открытых конкурентных процедур № 31705625664 «Право заключения договоров поставки опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (904631)».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 25.01.2018 в «12» часов «00» минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику в срок до рассмотрения жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России письменные возражения на жалобу, информацию и документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна. Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Заместитель руководителя управления –
начальник отдела

Н.А. Кожемяко

ИНН: 7811625260, КПП: 781101001
ОГРН 1167847405835
р/сч 40702810455130007465
в Северо-Западный банк ПАО Сбербанк
БИК 044030653
к/сч 30101810500000000653

193231, г. Санкт-Петербург,
ул. Ворошилова, д. 6, литер М, оф. 204
Почтовый адрес: 195196, г. Санкт-Петербург, а/я 43
Тел.: (812) 670-03-12
Факс: (812) 670-03-12
E-mail: office@elektro-line.ru

15.12.2017 г. № 2/122-ЭЛ
от

Коршова СВ
С.В. Коршова

В Ростовское Управление ФАС России

Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
Телефоны: (863) 263-31-04
Факс: (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

От Общества с ограниченной
ответственностью «Электролиния»

Адрес: 193231, г. Санкт-Петербург,
ул. Ворошилова, д. 6, литер М, оф. 204
Почтовый адрес: 195196,
г. Санкт-Петербург, а/я 43
Тел.: (812) 670-03-12
Факс: (812) 670-03-12
E-mail: office@elektro-line.ru

**Жалоба
на действия юридического лица
при организации и проведении закупки
в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.**

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Настоящим заявлением обжалуются действия Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (ПАО «МРСК Юга») (далее по тексту – Организатор закупки) на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: поставка Опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ» ПАО «МРСК Юга» № 711865 (Лот №4).

Обязательная информация, предусмотренная ст. 18.1 Закона о закупках.

Вх №	439
№ 17	20 18.

1. Организатор закупки: Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (ПАО «МРСК Юга») (ИНН 6164266561, КПП 616401001, ОКПО 80380011, ОГРН 1076164009096).

Место нахождения: Россия, 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 49.

Почтовый адрес: Россия, 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 49.

Контактные лица организатора закупки (лица, действия которых обжалуются): Ответственное лицо - Ключникова Ольга Сергеевна - контактный адрес e-mail: kluchnikovaos@mrsk-yuga.ru, номер контактного телефона заказчика: +7 (863) 307-04-83.

Заместитель генерального директора по развитию и технологическому присоединению, председатель ЦКК – Журавлёв Дмитрий Олегович, номер контактного телефона заказчика: +7 (863) 307-04-83.

2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

Наименование: ООО «Электролиния», Адрес местонахождения: 193231, г. Санкт-Петербург, ул. Ворошилова, д. 6, литер М, оф. 204, Почтовый адрес: 195196, г. Санкт-Петербург, а/я 43; тел.: (812) 670-03-12, факс: (812) 670-03-12, e-mail: office@elektro-line.ru.

3. Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:

Наименование процедуры: запрос предложений (далее – закупка) по итогам открытого конкурса (далее – ОК) на право заключения рамочных соглашений об участии в конкурентных процедурах на право заключения договоров поставки основного электротехнического оборудования: поставка опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ на право заключения договоров поставки опор деревянных пропитанных для ВЛ 0,4-20 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго».

Реестровый номер процедуры: 31705625664.

Адрес сайта, на котором размещена информация: <https://www.b2b-center.ru/>

Тип процедуры: Запрос предложений по результатам проведенных открытых конкурентных процедур.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие), соответствующие доводы приводятся ниже.

4.1. Закупка, согласно извещению о закупке, которая является и документацией о закупке (п. 2 Извещения), производится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон о закупке) и Единым Стандартом закупок (Положением о закупке ПАО «Россети») ПАО «Россети», утвержденным на заседании Совета Директоров ПАО «МРСК Северо-Запада» от 29.12.2015 года (протокол №195/10) в редакции протокольных решений ПАО «Россети» от 19.08.2016 г. № 239, от 08.11.2016 г. № 244, от 16.12.2016 г. № 247, от 19.05.2017 № 265, 31.05.2017 № 269) Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупке, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также Положением.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Данные принципы также регламентированы Положением о закупках ПАО «Россети», а именно в соответствии с разделом 1.1.4. Основными принципами построения закупочной политики ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети» являются:

1.4.1.а) Информационная открытость закупок - обеспечение открытости закупочной деятельности в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, а также степени, необходимой и достаточной для обеспечения возможности принятия потенциальными контрагентами решений по участию в закупочных процедурах ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети».

1.4.1.б) Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки - выбор поставщиков, подрядчиков, исполнителей осуществляется преимущественно путем проведения конкурентного отбора, на основе равных конкурентных возможностей, при отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам закупочных процедур и закупаемым товарам, работам, услугам, с учетом при необходимости жизненного цикла.

1.4.1.в) Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика - выбор технико-коммерческих предложений по всей совокупности ценовых и неценовых заранее установленных критериев, определяющих экономическую и иную требуемую эффективность закупки.

1.4.1.г) Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

1.4.1.д) Прозрачность и управляемость закупочной деятельности - планирование, учет, мониторинг, контроль и аудит закупочной деятельности на всех ее этапах осуществления в ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети».

В нарушении Закона о закупках (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках) и Положением о закупках ПАО «Россети» (п. 1.4.1.б Положения о закупках ПАО «Россети») организатор закупки указал в качестве требования об обязанности соответствовать критериям отнесения его к субъектам малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (п. 1 Извещения).

Считаем данный критерий не законным, так как это прямое нарушение Закона о закупках, а также Положения о закупках ПАО «Россети». Организатор закупки своими действиями ограничил круг участников закупки и тем самым нарушил второй принцип, а именно данное действие повлекло увеличение расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика - выбор технико-коммерческих предложений по всей совокупности ценовых и неценовых заранее установленных критериев, определяющих экономическую и иную требуемую эффективность закупки.

В частности цена заявки участника закупки ООО «ПЭК» (победитель запроса) составляет 25 570 145 руб. 88 коп., а ООО «Электролиния» предложила меньшую сумму, которая составила 25 270 962 руб. 60 коп. Цена предложенная ООО «Электролиния» была меньше на 299 183 руб. 28 коп. и это бы составило значительную экономию денежных средств Организатора закупки.

4.2. Организатор закупки отклонил предложение ООО «Электролинии» на основании п. 3.7. Технического задания (Приложение № 1) указав, что поглощение антисептика в килограммах сухого вещества на кубический метр объема древесины (кг/м³) в соответствии с требуемыми условиями эксплуатации XII-XVIII классов службы по ГОСТ 20022.2-80, но не менее 16 кг/м³. В конкурсной документации должен быть приложен протокол испытания независимой аккредитованной лабораторией, подтверждающий поглощение антисептика в килограммах сухого вещества на кубический метр объема древесины (кг/м³) в соответствии с требуемыми условиями эксплуатации XII-XVIII классов службы по ГОСТ 20022.2-80, но не менее 16 кг/м³.

С данным принятым решением ООО «Электролиния» не согласно по следующим основаниям:

ООО «Электролиния» является официальным дистрибьютором ООО «Опора» (завода изготовителя).

В составе заявки необходимо было приложить Техническое предложение ООО «Электролиния». В данном техническом требовании как раз указано (п.п. 4 п. 3 Технические требования продукции), что поглощение антисептика кг/м³ не менее 16, что соответствует требуемым значениям Технического задания.

ООО «Опора» является производителем деревянных пропитанных опор для ВЛ 0,4-20 кВ» и прошло аккредитацию в ПАО «Россети», что подтверждается заключением аттестационной комиссии № 73-49/14. Срок действия данного заключения установлен с 14.05.2014 г. по 13.05.2019 г., а также продукция которая изготавливается на заводе ООО «Опора» и поставляется ООО «Электролиния» соответствует техническим требованиям ПАО «Россети» и рекомендуется для применения на объектах ПАО «Россети».

В разделе 8 п. 3 Заключения указано, что требования пропитки соответствуют Техническим условиям (ТУ 5314-001-24937606-01) ООО «Опора», а именно п. 1.3.3. Технических условий ООО «Опора».

Также был приложен Сертификат соответствия с протоколом испытаний № 16/4425 от 31.05.2017 .

Из этого следует, что опоры поставляемые для ПАО «Россети», а также ДЗО ПАО «Россети» ПАО «МРСК Юга» полностью соответствуют стандартам ПАО «Россети» СТО 34.01-2.2-023-2017, а значит и рекомендуются для применения на объектах ПАО «Россети».

Требования технического задания в части предоставления протокола испытания независимой аккредитованной лабораторией, подтверждающий поглощение антисептика в килограммах сухого вещества на кубический метр объема древесины (кг/м³) в соответствии с требуемыми условиями эксплуатации XII-XVIII классов службы по ГОСТ 20022.2-80, но не менее 16 кг/м³ необоснованно, ограничивающим круг участников закупки, так как испытания независимой аккредитованной лабораторией и выдача протокола считаем не нужной в случае прохождения аккредитации в ПАО «Россети»

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Признать в действиях ПАО «МРСК Юга» нарушение требований в п. 1 и п.п. д) п. 9 Извещения о закупке требованиям и п. 3.7. Технического задания - п. 1.4.1.б), 1.4.1.в), 1.4.1.г) Положения о закупках ПАО «Россети».

3. Обязать ПАО «МРСК Юга» не заключать договор по итогам запроса предложений с победителем ООО «ПЭК» до рассмотрения жалобы по существу.

3. Выдать ПАО «МРСК Юга» предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в части обязанности ПАО «МРСК Юга» признать запрос предложений несостоявшимся по итогам проведенной закупки реестровый номер 31705625664.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Копия Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение о закупке);
2. Копия извещение о проведении запроса цен с приложениями;
3. Техническое задание Приложение № 1 к заявке на проведение регламентированных процедур закупки материалов и оборудования;
4. Копия протокола № 532-вс заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений № 904630 от 30.10.2017 г.
5. Копия протокола вскрытия от 31.10.2017 г. № 31705625664-01;
6. Копия протокола решений от 07.12.2017 г. № 31705625664-02;
7. Копия протокола № 58 (523) заседания комиссии по оценке и выбору победителей запроса предложений № 904631 от 06.12.2017 г.;
8. Копия выписки из протокола заседания ЦКК ПАО «МРСК Юга» № 58 от 06.12.2017 г.;
9. Техническое предложение № 1 к заявке на участие от 27.10.2017 № 2/98-ЭЛ;
10. Технические условия ТУ 5314-001-24937606-01;
11. Заключение аттестационной комиссии № 73-49/14;
12. Выписка из ЕГРЮЛ № ЮЭ9964-17-18875083 от 14.12.2017 г. на ООО «Электролиния»;
13. Свидетельство о постановке на учёт Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на 1 л. в 1 экз.;
14. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица на 1 л. в 1 экз.;
15. Копия Устава ООО «Электролиния»;
16. Копия решения единственного участника ООО «Электролиния» от 19.04.2017г.
17. Лист записи ЕГРЮЛ от 18.10.2016 г.
18. Доверенность на представителя от 15.12.2017.

Представитель ООО «Электролиния»
по доверенности от 15.12.2017



А.А. Кривицкая