

**Итоги работы отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства Ростовского УФАС России
за III квартал 2017 года**

Основными направлениями контроля за соблюдением антимонопольного законодательства является пресечение монополистической деятельности, контроль за соблюдением запрета на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, установленного ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в силу которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

1) установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;

2) изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования);

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или

размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми или судебными актами;

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми или судебными актами;

6) экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом;

7) установление финансовой организацией необоснованно высокой или необоснованно низкой цены финансовой услуги;

8) создание дискриминационных условий;

9) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам;

10) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;

11) манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности).

Также основным из видов деятельности является контроль за соблюдением субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям. Ответственность за такого рода нарушения, предусмотрена ст.9.21 КРФ об А-ныхП-ниях от 30.12.2001 года №195-ФЗ.

Кроме того, Управлением контролируются, выявляются и пресекаются нарушения субъектами рынка электрической энергии стандартов раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации(ст. 9.15), а также необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета(ч.12 ст.9.16).

Таким образом, в самом общем виде контролируется деятельность монополий и наиболее крупных хозяйствующих субъектов.

Статистика наиболее значимых показателей по нарушениям ст.10 135-ФЗ выглядит следующим образом:

Количество выявленных нарушений по ст. 10 135-ФЗ:

9 мес. 2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011
14	39	88	115	103	114	102

Общее количество возбужденных дел в 1 полугодии 2017г. - 18 дел

Признанных фактов нарушений в 2017г. – 14;

Количество выданных предписаний 2017г. – 15.

Дела об административных правонарушениях:

	9 мес. 2017	2016	2015	2014	2013
14.31 Кол-во пост	33	56	145	114	151
Сумма (тыс.руб)	10 951	67 555	43 396	19 909	240 661
Сумма уплаченных (тыс.руб)	4240	21 050	15 280 348	7 012	37 648

9.21	75/11770/4730	33/5 655/1 915	11/2 340/1 530	17/1 620/1 480	2/610/10
9.16	23/950/570	9/340/90	0	14/770/750	1/20/20
19.8	4/160/220	8/280/170			

Судебная работа за 2017г.:

Общее количество судебных заседаний, прошедших в третьем квартале 2017года по судебным делам, где УФАС являлось истцом или ответчиком - 291 судебных заседания

A53-6753/2017 решение от 26.05.2017г. ТНС энерго Ростов-на-Дону пр. ООО "Межмуниципальный неклиновский водопровод"

A53-33648/2016 постановление АС СКО от 08.06.2017 Азовводоканал пр. Азовсинтез и Азов ВКС Юг

Примеры дел:

По ч.1 ст.10 135-ФЗ

Признать ООО «Ростовский электрометаллургический завод» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

01.01.2016г. между ООО «ШахтЖелДор» и ООО «РЭМЗ» заключен договор №570/15-Р на эксплуатацию железнодорожного подъездного пути (инфраструктуры) ООО «РЭМЗ».

Согласно условиям вышеуказанного договора плата за пользование железнодорожными (рельсовыми) путями владельца установлены в размере 1000 рублей за один вагон.

Между тем, Государственное регулирование цен введено Указом Президента РФ от 28.02.1995 года № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

Транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях, включены в Перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее - Перечень).

В соответствии с Перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 N 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», в отношении транспортных услуг, оказываемых на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта, право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок предоставлено органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Предоставление в пользование подъездного железнодорожного пути необщего пользования относится к транспортным услугам, оказываемым на подъездных железнодорожных путях. Тарифы на эти услуги регулируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Самостоятельное определение организацией, предоставляющей в пользование подъездной железнодорожный путь необщего пользования, тарифа на оказываемые услуги противоречит закону.

Таким образом, ООО «РЭМЗ» заключая договоры предусматривающие передачу права на временное использование железнодорожных путей для подачи и уборки вагонов и извлекая, таким образом, доход в нарушение норм тарифного законодательства совершило действия, являющееся недобросовестным поведением и нарушением п. 10 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с которым запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

A53-11756/2017

Между ООО «Ростовские тепловые сети» и ТСН ТСЖ «Кировский 75», ТСЖ «Эверест», ТСЖ «Химик», ТСЖ «Западные огни», ТСЖ «Центр», ТСЖ «Орион», ТСЖ «Орион-8», ТСЖ «Подшипник», ООО «ЖКХ Ленинского района», ТСЖ «Братский, 56» заключены договоры теплоснабжения и поставки горячей воды

ООО «Ростовские Тепловые сети» при расчетах с ТСЖ «Кировский 75», ТСЖ «Эверест», ТСЖ «Химик», ТСЖ «Западные огни», ТСЖ «Центр», ТСЖ «Орион», ТСЖ «Орион-8», ТСЖ «Подшипник», ООО «ЖКХ Ленинского района», ТСЖ «Братский, 56» используется [Методика](#) осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.03.2014 № 99/пр.

Порядок определения размера платы за коммунальные услуги регулируется [Правилами](#) № 354. При этом законодательством установлен

различный порядок расчетов в зависимости от наличия у потребителей приборов учета коммунальных услуг.

Абзацем 2 пункта 42 (1) Правил № 354 установлено, что в многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором не все жилые или нежилые помещения оборудованы индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета (распределителями) тепловой энергии, размер платы за коммунальную услугу по отоплению в жилом помещении определяется в соответствии с формулой 3 приложения № 2 к данным Правилам исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии.

Согласно абзацу 3 пункта 42 (1) Правил № 354 в многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором все жилые и нежилые помещения оборудованы индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета (распределителями) тепловой энергии, размер платы за коммунальную услугу по отоплению в жилом и нежилом помещениях определяется в соответствии с формулой 3 (1) приложения № 2 к настоящим Правилам исходя из показаний индивидуальных и (или) общих (квартирных) приборов учета тепловой энергии.

При открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) в случае если узел учета тепловой энергии многоквартирного дома оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, учитывающим общий объем (количество) тепловой энергии, потребленной на нужды отопления и горячего водоснабжения, для определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с положениями абзацев второго и третьего настоящего пункта объем (количество) тепловой энергии, потребленной за расчетный период на нужды отопления, в течение отопительного периода определяется как разность объема (количества) потребленной за расчетный период тепловой энергии, определенного по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии,

которым оборудован многоквартирный дом, и произведения объема (количества) потребленной за расчетный период тепловой энергии, использованной на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, определенного исходя из норматива расхода тепловой энергии, использованной на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, и объема (количества) горячей воды, потребленной в жилых и нежилых помещениях многоквартирного дома и на общедомовые нужды. В случае если при открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) в многоквартирном доме коллективные (общедомовые) приборы учета установлены отдельно в системе отопления и в системе горячего водоснабжения, размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется в соответствии с положениями абзацев второго и третьего настоящего пункта (абзацы 4, 5 пункта 42 (1) Правил № 354).

При таких обстоятельствах применение формулы [Методики](#) осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.03.2014 № 99/пр, влечет исключение порядка расчета установленного, требованиями Правил № 354.

Аналогичная позиция изложена в определении Верховного Суда РФ от 20.09.2016г. по делу № А12-36973/2015, в котором указано, что стоимость тепловой энергии надлежит определять с учетом положений Правил, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.2.2012 № 124 и Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354.

Расчет отпущенного (потребленного) количества тепловой энергии и горячей воды, поставленный в зависимость от модификации тепловычислителя

и произведенный по формулам **Методики** осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной Приказом № 99/пр от 17.03.2014 Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, не является допустимым и не подлежит применению при расчете объема коммунального ресурса, поставляемого в многоквартирные дома.

Согласно данным Прокуратуры Советского района г. Ростова-на-Дону ООО «Ростовские тепловые сети» ущемляет интересы неопределенного круга лиц, а именно около 1500 многоквартирных домов расположенных в г. Ростове-на-Дону.

Ст. 9.21 КРФ об АП

1. Нарушения могут быть связаны с нарушением сроков, установленных для осуществления мероприятий по тех.присоединению.

2. Навязывание заявителю обязанности по согласованию подключения с третьими лицами.

3. Навязывание заявителю обязанности установки непредусмотренного законодательством оборудования.

4. Отказ заключить договор подключения к газоснабжающим сетям третьих лиц.

5. Требование повторно осуществить технологическое присоединение при реконструкции объекта.

По ч.12 ст. 9.16 КРФ об АП

Одним из наиболее часто встречающихся видов нарушения данной статьи является требование монополиста установить прибор учета за границами земельного участка.