

Итоги работы отдела контроля закупок Ростовского УФАС России за II квартал 2017 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области осуществляет контроль за соблюдением Закона о контрактной системе.

Всего во втором квартале 2017 года Ростовским УФАС России рассмотрено 552 (553) жалобы, признано обоснованными 211 (221), выявлено закупок с нарушениями – 352 (326). Также рассмотрено 234 (464) дела об административных правонарушениях (сумма штрафа – 2 606 (3 327) тыс. рублей; взыскано – 2 031 (2 962) тыс. рублей).

Также Ростовским УФАС России осуществляется ведение реестра недобросовестных поставщиков. Рассмотрено 36 (81) обращений, внесены сведения о 17 (62) участниках закупок.

Действия заказчиков, связанные с обходом конкурентных процедур и закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика, путем дробления сделки на несколько контрактов, заключаемых в один период, с одним поставщиком.

МБОУ «Школа № 86» 19.12.2016 г. осуществил закупку работ по капитальному ремонту данных площадок на сумму 3 430 890 руб., контракты №№78-87 представляют собой взаимосвязанные части данной единой закупки, направленной на обеспечение единой потребности (нужды) Заказчика в работах.

С 25.02.2016 г. по 11.03.2016 г. осуществил закупку названных работ на сумму 997 998 руб., названные контракты №№18, 20, 22, 23, 24 представляют собой взаимосвязанные части данной единой закупки, направленной на обеспечение единой потребности (нужды) Заказчика в работах.

19.09.2016 г. осуществил закупку названных работ на сумму 1 139 522 руб., названные контракты №№48, 49, 50 представляют собой взаимосвязанные части

данной единой закупки, направленной на обеспечение единой потребности (нужды) Заказчика в работах

27.09.2016 г. осуществил закупку названных работ на сумму 1 767 503 руб., названные контракты №№56-60 представляют собой взаимосвязанные части данной единой закупки, направленной на обеспечение единой потребности (нужды) Заказчика в работах

Ограничения доступа к информации о закупке.

Ранее неоднократно появлялась информация о случаях, когда при публикации информации о закупке заказчиками заменялись кириллические символы на латинские, и поиск такой закупки затруднялся.

В отчетном периоде Ростовским УФАС России выявлены похожие нарушения при публикации информации о закупках.

Комиссия Ростовского УФАС России установила факт нарушения Заказчиком норм законодательства о контрактной системе, при публикации аукциона, выразившегося в написании наименования лекарственного препарата с использованием символа « » (пробел) между буквами, а именно «Ц_и_к_л_о_с_е_р_и_н».

Опубликованное таким образом наименование закупки приводит к невозможности поиска аукциона по официальному сайту, что ведет к уменьшению количества потенциальных участников, нарушая принцип обеспечения конкуренции.

Наибольшее количество нарушений допускается при подготовке документации о закупке.

В ходе рассмотрения жалоб на действия Заказчика – Администрации Тарасовского района при проведении электронного аукциона «Реконструкция автомобильной дороги х. Верхний Митякин - х. Красновка в Тарасовском районе

Ростовской области», Комиссия Ростовского УФАС России выявила нарушение ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, выразившееся в противоречивом описании товаров, подлежащих использованию при выполнении закупаемых работ по реконструкции автодороги.

Первоначально требования к товарам, описанные Заказчиком в Техническом задании, противоречили требованиям изложенным в проектно-сметной документации. Кроме того, Заказчик в Единой информационной системе разместил в составе проектной документации файл, в котором содержатся требования к материалам, отличные от требований, изложенных в иных разделах ПСД.

Аналогичные нарушения Закона о контрактной системе Ростовским УФАС России уже были установлены ранее – 10.04.2017 при проведении внеплановой проверки действий Заказчика по этому же предмету закупки по жалобе этого же участника. Заказчику выдано предписание об аннулировании аукциона.

Заказчик разместил новую документацию об аукционе без устранения нарушений Закона, что повлекло повторное обращение заявителя с жалобой и повторное аннулирование закупки.

Однако и на третий раз, заказчиком допущены нарушения Закона о контрактной системе, выразившиеся в установлении избыточных требований к характеристикам товаров, определяемых по результатам испытаний.

Указанные действия Заказчика свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами Заказчика своих обязанностей по проведению названного аукциона, что приводит к необоснованному увеличению сроков заключения контракта и выполнения работ по реконструкции автомобильной дороги.

Большое количество нарушений допускаются комиссиями при рассмотрении поданных заявок. Указанные нарушения приводят к сокращению количества участников, снижению конкуренции и как следствие поддержанию цены на торгах. В качестве показательного примера можно привести аукцион,

проводимый одной из школ Верхнедонского района, на право заключения контракта на капитальный ремонт стоимостью 54 млн.

Места распределились следующим образом:

1	42684311.55	понижение 21.51 %	09.03.2017 12:44:08	5
2	42956207.70	понижение 21.01 %	09.03.2017 12:38:47	3
3	53019749.25	понижение 2.50 %	09.03.2017 11:35:42	4

Аукционная комиссия приняла решение отклонить заявки, поданные 5 и 3 участниками, а победителем признать участника предложившего наибольшую цену контракта. Один из участников успешно обжаловал такие действия комиссии. Ростовским УФАС России выдано предписание о пересмотре заявок, однако и при повторном рассмотрении заявок комиссия снова отклонила участника, сделавшего наименьшее предложение о цене, но уже по другому основанию. Проверив «новое» основание, Ростовское УФАС России установила, что и оно очевидно незаконно, так, участник отклонен за отсутствие декларации о непривлечении к административной ответственности, при этом в заявке участника такая информация содержалась. При проверке правомерности повторных действий комиссии, ее члены согласились с допущенными нарушениями, объяснив свои действия невнимательностью и загруженностью другой работой. Следует отметить, что такая невнимательность стоила бюджету 10,5 млн. рублей.

Нарушения, связанные с изменением условий контрактов.

Закон о контрактной системе содержит закрытый перечень оснований для изменения условий контракта. Недопустимость изменения существенных условий муниципального контракта, являющихся условием конкурсной документации, продиктовано в первую очередь тем, что такое изменение может создать для лиц, исполняющих контракт преимущественные условия выполнения работ по сравнению с теми условиями, которые являются предметом закупки и по итогам оценки которых хозяйствующие субъекты принимают решение о своей

возможности подачи заявки на участие в такой закупке и формированию ценового предложения.

В частности условие о сроке выполнения работы может повлиять на увеличение количества трудовых ресурсов, производственных мощностей, привлекаемых к выполнению работ, и в случае отсутствия у хозяйствующего субъекта возможности привлечь такие ресурсы и мощности, приводит к отказу лиц, способных выполнить работы, являющиеся предметом закупки в значительно увеличенные сроки, от участия в закупке.

Пример.

1. Управлением КДХ Администрации Аксайского района заключен муниципальный контракт. Пунктом 4.2 указанного контракта установлены следующие сроки выполнения работ:

- начало работы: с даты заключения контракта;
- окончание работ: 20.12.2015.

29.08.2016 года Управлением КДХ Администрации Аксайского района заключено дополнительное соглашение. Пунктом 3 указанного соглашения установлены новые сроки выполнения работ:

- начало работы: с даты заключения контракта;
- окончание работ: 31.12.2016.

Дополнительным соглашением № 1 от 29.08.2016 изменено существенное условие контракта, а именно: срок окончания работ продлен с 20.12.2015 до 31.12.2016, то есть более чем в 10 раз, при отсутствии оснований, позволяющих такое изменение.

Также Ростовским УФАС России осуществляется работа по ведению Реестра недобросовестных поставщиков.