

Итоги работы отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовского УФАС России за II квартал 2017 года

Основными направлениями деятельности отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства является пресечение монополистической деятельности, контроль за соблюдением запрета на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, установленного ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №153-ФЗ «О защите конкуренции», в силу которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

1) установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;

2) изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

3) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений

относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования);

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

6) экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом;

7) установление финансовой организацией необоснованно высокой или необоснованно низкой цены финансовой услуги;

8) создание дискриминационных условий;

9) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам;

10) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования;

11) манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности).

Также основными видами деятельности отдела является контроль за соблюдением субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям. Ответственность за такого рода нарушения, предусмотрена ст.9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года №195-ФЗ.

Кроме того, сотрудниками отдела выявляются и пресекаются нарушения субъектами рынка электрической энергии стандартов раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации, а также необоснованный отказ или уклонение организации, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета.

Таким образом, в самом общем виде отделом контролируется деятельность монополий и наиболее крупных хозяйствующих субъектов.

Статистика наиболее значимых показателей отдела выглядит следующим образом.

Количество выявленных нарушений по ст. 10 135-ФЗ:

2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011
18	39	88	115	103	114	102

Общее количество возбужденных дел в 2017г. - 18 дел

Признанных фактов нарушений в 2017г. – 18;

Количество выданных предписаний 2017г. – 10.

Дела об административных правонарушениях:

	2017	2016	2015	2014	2013
14.31 Кол-во пост	20	56	145	114	151
Сумма (тыс.руб)	6770	67 555	43 396	19 909	240 661
Сумма уплаченных (тыс.руб)	2947	21 050	15 280 348	7 012	37 648
9.21	41/6040/2696	33/5 655/1 915	11/2 340/1 530	17/1 620/1 480	2/610/10
9.16	17/690/290	9/340/90	0	14/770/750	1/20/20
19.8	4/160/210	8/280/170			

Судебная работа за 2017г.:

Общее количество судебных заседаний, прошедших во втором квартале 2017года по судебным делам, где УФАС являлось истцом или ответчиком - 92 судебных заседания

Примеры дел:

По ч.1 ст.10 135-ФЗ

A53-11756/2017

Между ООО «Ростовские тепловые сети» и ТСН ТСЖ «Кировский 75», ТСЖ «Эверест», ТСЖ «Химик», ТСЖ «Западные огни», ТСЖ «Центр», ТСЖ «Орион», ТСЖ «Орион-8», ТСЖ «Подшипник», ООО «ЖКХ Ленинского района», ТСЖ «Братский, 56» заключены договоры теплоснабжения и поставки горячей воды

ООО «Ростовские Тепловые сети» при расчетах с ТСЖ «Кировский 75», ТСЖ «Эверест», ТСЖ «Химик», ТСЖ «Западные огни», ТСЖ «Центр», ТСЖ «Орион», ТСЖ «Орион-8», ТСЖ «Подшипник», ООО «ЖКХ Ленинского района», ТСЖ «Братский, 56» используется [Методика](#) осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.03.2014 № 99/пр.

Порядок определения размера платы за коммунальные услуги регулируется [Правилами](#) № 354. При этом законодательством установлен различный порядок расчетов в зависимости от наличия у потребителей приборов учета коммунальных услуг.

[Абзацем 2 пункта 42 \(1\) Правил](#) № 354 установлено, что в многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором не все жилые или нежилые помещения оборудованы индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета (распределителями) тепловой энергии, размер платы за коммунальную услугу по отоплению в жилом помещении определяется в соответствии с [формулой 3 приложения № 2](#) к данным Правилам исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии.

Согласно [абзацу 3 пункта 42 \(1\) Правил](#) № 354 в многоквартирном доме, который оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и в котором все жилые и нежилые помещения оборудованы индивидуальными и (или) общими (квартирными) приборами учета (распределителями) тепловой энергии, размер платы за коммунальную услугу

по отоплению в жилом и нежилом помещениях определяется в соответствии с [формулой 3 \(1\) приложения № 2](#) к настоящим Правилам исходя из показаний индивидуальных и (или) общих (квартирных) приборов учета тепловой энергии.

При открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) в случае если узел учета тепловой энергии многоквартирного дома оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, учитывающим общий объем (количество) тепловой энергии, потребленной на нужды отопления и горячего водоснабжения, для определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с положениями [абзацев второго и третьего настоящего пункта](#) объем (количество) тепловой энергии, потребленной за расчетный период на нужды отопления, в течение отопительного периода определяется как разность объема (количества) потребленной за расчетный период тепловой энергии, определенного по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии, которым оборудован многоквартирный дом, и произведения объема (количества) потребленной за расчетный период тепловой энергии, использованной на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, определенного исходя из норматива расхода тепловой энергии, использованной на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению, и объема (количества) горячей воды, потребленной в жилых и нежилых помещениях многоквартирного дома и на общедомовые нужды. В случае если при открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения) в многоквартирном доме коллективные (общедомовые) приборы учета установлены отдельно в системе отопления и в системе горячего водоснабжения, размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется в соответствии с положениями [абзацев второго и третьего настоящего пункта](#) ([абзацы 4, 5 пункта 42 \(1\) Правил № 354](#)).

При таких обстоятельствах применение формулы [Методики](#) осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.03.2014 № 99/пр, влечет исключение порядка расчета установленного, требованиями Правил № 354.

Аналогичная позиция изложена в определении Верховного Суда РФ от 20.09.2016г. по делу № А12-36973/2015, в котором указано, что стоимость тепловой энергии надлежит определять с учетом положений Правил, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.2.2012 № 124 и Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354.

Расчет отпущенного (потребленного) количества тепловой энергии и горячей воды, поставленный в зависимость от модификации тепловычислителя и произведенный по формулам [Методики](#) осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной Приказом № 99/пр от 17.03.2014 Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, не является допустимым и не подлежит применению при расчете объема коммунального ресурса, поставляемого в многоквартирные дома.

Согласно данным Прокуратуры Советского района г. Ростова-на-Дону ООО «Ростовские тепловые сети» ущемляет интересы неопределенного круга лиц, а именно около 1500 многоквартирных домов расположенных в г. Ростове-на-Дону.

Ст. 9.21 КРФ об АП

1. Нарушения могут быть связаны с нарушением сроков, установленных для осуществления мероприятий по тех.присоединению.

2. Навязывание заявителю обязанности по согласованию подключения с третьими лицами.

3. Навязывание заявителю обязанности установки непредусмотренного законодательством оборудования.

4. Отказ заключить договор подключения к газоснабжающим сетям третьих лиц. 5. Требование повторно осуществить технологическое присоединение при реконструкции объекта.

По ч.12 ст. 9.16 КРФ об АП

Одним из наиболее часто встречающихся видов нарушения данной статьи является требование монополиста установить прибор учета за границами земельного участка.