



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

26.11.13 № 23222/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «21 ноября 2013 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «26 ноября 2013 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**) в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.

Исмаилов М.И.

Иваненко И.С.

рассмотрев в присутствии представителей ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России (**Заказчика**) и ООО «Рослогистика» (Заявителя) дело № 2499/05, возбужденное по жалобе ООО «Рослогистика» (юридический адрес: 125167, г.Москва, ул.Планетная, 11, пом.4; почтовый адрес: 344065, г.Ростов-на-Дону, ул.50-летия Ростсельмаша, д.2-6/22) о нарушении ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России (347730, Ростовская область, п.Садковский, ул.Центральная, 19) Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31300659004 на право заключения договора на оказание транспортно-экспедиционных услуг для нужд ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России,

002231

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Рослогистика» поступила в Ростовское УФАС России 13.11.2013 г.

В поданной жалобе ООО «Рослогистика» указывает, что установленный ФГУ СХП «Ростовское» ФСИН России в закупочной документации критерий оценки заявок «о наличии у участника положительного опыта работы с бюджетными учреждениями, учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы», предоставляет отдельным хозяйствующим субъектом преимущественные условия участия в торгах и препятствует входу на данный товарный рынок новых участников. По мнению ООО «Рослогистика», действия ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России нарушают положения Закона о закупках и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором указал, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России и закупочной документацией. ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России указало, что закупочной документацией для определения победителя было выставлено два критерия: цена договора (значимость критерия – 80%) и квалификация участника закупки (значимость критерия – 20%). В подтверждение соответствия второму критерию участнику закупки надлежало представить заказчику документы, свидетельствующие о положительном опыте работы с бюджетными учреждениями, учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы. При этом, как указал представитель заказчика, указанный критерий обоснован спецификой отгрузки в учреждения уголовно-исполнительной системы (режимные мероприятия в колониях, в связи с которыми возможны простои грузоперевозчика более суток, непредвиденное изменение маршрута и пр.).

Комиссия, выслушав представителей Заказчика и Заявителя, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (**далее - положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным

органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Так, рассмотрение жалобы по существу не выявило нарушений указанных положений.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России, утверждено 20.01.2012 г. директором данного лица и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Извещение о проведении открытого запроса предложений было размещено Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 07.11.2013 г.

В срок, установленный документацией о запросе предложений, ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России были получено 3 заявки от следующих хозяйствующих субъектов:

- ООО «Рослогистика»;
- ООО «Донрефтранс»;
- ИП Алексеев Н.Н.

Протоколом рассмотрения заявок данной закупки ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России было принято решение о соответствии всех участников требованиям закупочной документации.

Победителем указанного запроса предложений было признано ООО «Донрефтранс».

Как было установлено комиссией, определение победителя производилось ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России на основании закупочной документации № 56-ОЗП.

Так, вышеуказанной закупочной документацией (п.30 информационной карты) установлены следующие критерии оценки заявок:

- цена договора – значимость 80%;
- квалификация участника закупки – значимость 20%.

В соответствии с п.31.2 информационной карты закупочной документации ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России при оценке заявок на участие в запросе предложений по критерию «цена договора» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника запроса предложений с наименьшей ценой договора.

При оценке заявок по критерию «квалификация участника закупки, а также его субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей) (если предусмотрено их привлечение)» заявке на участие в запросе предложений с лучшим предложением по квалификации участника закупки, а также его субподрядчиков (поставщиков, соисполнителей) присваивается наибольшее количество баллов (п.31.3 информационной карты закупочной документации).

В соответствии с п.18 закупочной документации участник закупки для определения оценки по критерию «квалификация участника закупки» к поданной заявке должен представить документально подтвержденные сведения о положительном опыте работы с бюджетными учреждениями, учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы.

В частности:

- при количестве 1 выполненного договора (с приложением копии договора, отзывов, рекомендаций и других документальных доказательств выполнения договора) – заявке присваивается 20 баллов;
- при количестве не менее 3 выполненных договоров (с приложением копии договоров, отзывов, рекомендаций и других документальных доказательств выполнения договоров) – заявке присваивается 50 баллов;
- при количестве не менее 5 выполненных договоров (с приложением копии договоров, отзывов, рекомендаций и других документальных доказательств выполнения договоров) – заявке присваивается 70 баллов;
- при количестве не менее 10 выполненных договоров (с приложением копии договоров, отзывов, рекомендаций и других документальных доказательств выполнения договоров) – заявке присваивается 100 баллов.

В заявке Заявителя - ООО «Рослогистика» отсутствовали документы, подтверждающие положительный опыт работы с бюджетными учреждениями, учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы. Согласно пояснениям представителя ООО «Рослогистика», у общества опыт работы с данными организациями отсутствует.

Победителем - ООО «Донрефтранс» к поданной заявке было приложено 10 исполненных договоров с организациями уголовно-исполнительной системы. Вторым участником - ИП Алексеевым Н.Н.- 1.

Таким образом, заявке ООО «Донрефтранс» обоснованно был присвоен наиболее высокий рейтинг (с учетом также того, что цена, предложенная ООО «Донрефтранс», не превышала цену заявки ИП Алексева Н.Н.).

Более того, Комиссией учтено, что установленный ФГУСХП «Ростовское» ФСИН России критерий «квалификация участника закупки» в части наличия положительного опыта работы с бюджетными учреждениями, учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы» является одним из критериев оценки заявок, а не условием допуска к участию в торгах.

Вышеизложенное свидетельствует, что установление Заказчиком в закупочной документации в качестве одного из критериев оценки заявок такого показателя как «наличие положительного опыта работы с бюджетными учреждениями, учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы» не содержит в себе нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г.№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции для участников торгов.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Рослогистика» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



М.И. Исмаилов



И.С. Иваненко