РЕШЕНИЕ[[1]](#footnote-1)

г.Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена 13.05.2013г.

В полном объеме решение изготовлено 20.05.2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – УФАС по РО) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела информационно-аналитического и взаимодействия с полномочным представителем президента РФ;

Члены Комиссии: Бубельцова О.С. – начальник отдела контроля за соблюдением АМЗ;

Коробейников Н.А. – заместитель начальника отдела контроля за соблюдением АМЗ,

(далее – Комиссия) рассмотрев дело №140/02 от 12.02.2013г. по признакам нарушения Региональной службой по тарифам Ростовской области[[2]](#footnote-2) п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

03.01.2013г. в УФАС по РО поступило обращение ООО «Лукойл-ТТК» вх.№72 с просьбой рассмотреть на соответствие антимонопольному законодательству действия РСТ РО, выразившиеся в уклонении от установления тарифа на горячую воду на 2012г.

24.08.2012г. ООО «Лукойл-ТТК» обратилось в РСТ РО с заявлением об открытии дела по установлению тарифа на горячую воду на 2012г.

Изложенные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении РСТ РО настоящего дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела, выслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

1.РСТ РО является специальным и единственным органом, уполномоченным устанавливать тарифы на горячую воду.

Согласно п.1 ч.2 ст.5 Федерального закона от 27.07.2010г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – ФЗ «О теплоснабжении») к полномочиям РСТ РО в сфере теплоснабжения относится реализация предусмотренных ч.3 ст.7 ФЗ «О теплоснабжении» полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Так п.1 ч.3 ст.7 ФЗ «О теплоснабжении» определяет обязанность РСТ по установлению тарифов, перечень которых приведен в ст.8 ФЗ «О теплоснабжении».

Учитывая, что в вышеуказанный перечень является исчерпывающим, а в него включен тариф на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями своим потребителям, для РСТ РО закреплена нормативно-правовая обязанность устанавливать такой вид тарифа.

2.РСТ РО правомерно отказалось устанавливать ООО «Лукойл-ТТК» тариф на горячую воду на 2012г.

ООО «Лукойл-ТТК» обратилось в РСТ РО с заявлением от 24.08.2012г. об открытии дела по установлению тарифов на горячую воду для потребителей на 2012г. с приложением к указанному заявлению документов, обосновывающих заявляемый организацией тариф на горячую воду.

Анализ представленных материалов показал их несоответствие требованиям Федерального закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – ФЗ «Об основах регулирования») и Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004г. №109 (далее – Правила регулирования).

В соответствии с п.5 Правил регулирования тарифов письмом от 03.09.2012г. №4348 РСТ РО уведомила ООО «Лукойл-ТТК» о несоответствии представленных документов требованиям действующего законодательства в области регулирования тарифов.

В частности, в соответствии с ч.1 ст.13 ФЗ «Об основах регулирования» тарифы и надбавки устанавливаются на соответствующий период действия, могут иметь календарную разбивку и вступают в силу с даты начала указанного периода, но не ранее чем через один календарный месяц после их установления и действуют до окончания этого периода.

Частью 3 ст.13 указанного Федерального закона установлено, что период действия тарифов не может быть менее одного года и должен соответствовать сроку реализации производственной программы организации коммунального комплекса.

Представленные же ООО «Лукойл-ТТК» обосновывающие документы и производственная программа рассчитаны организацией на период сентябрь-декабрь 2012г., что не соответствует требованиям ст.13 ФЗ «Об основах регулирования».

Также письмом РСТ РО от 03.09.2012г. №4348 указано на необходимость представления в РСТ РО документов, предусмотренных п.3 Правил регулирования.

Однако ООО «Лукойл-ТТК» так и не были представлены запрашиваемые документы.

В связи с этим, руководствуясь п.5 Правил регулирования, РСТ РО 25.09.2012г. было принято извещение об отказе в открытии дела об установлении тарифа на горячую воду на 2012г.

3.РСТ РО обязано было установить тариф на горячую воду на 2013г. в месячный срок со дня получения заявления на его установление.

Комиссией в рамках рассмотрения дела установлено, что 24.08.2012г. ООО «Лукойл-ТТК» обратилось в РСТ РО с заявлением об открытии дела по установлению тарифа на горячую воду на 2013г., при этом постановление об установлении тарифа на горячую воду на 2013г. было принято РСТ РО лишь 28.12.2012г., т.е. по истечении 4 месяцев.

Так, Приказом Федеральной службой по тарифам России от 08.04.2005г. №130-э, утвержден Регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничном рынках электрической (тепловой) энергии (мощности) (далее – Регламент).

Так п.11 Регламента установлено, что срок рассмотрения регулирующим органом заявлений организаций об установлении тарифов не должны превышать сроков, установленных в [п.13](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=115100;fld=134;dst=100268), [16](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=115100;fld=134;dst=100272) Правил регулирования.

Согласно п.13 Правил регулирования регулирующий орган в 2-недельный срок с даты регистрации заявления организации проводит анализ материалов и направляет организации, осуществляющей регулируемую деятельность, извещение об открытии дела об установлении тарифов с указанием должности, фамилии, имени и отчества лица, назначенного уполномоченным по делу.

При этом при проведении экспертизы предложений организации об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, проводимой регулирующим органом, такой срок не может превышать 1 месяца, что следует из п.16 Правил регулирования.

Таким образом, законодательно установлено, что максимальный срок рассмотрения РСТ РО заявления ООО «Лукойл-ТТК» об установлении тарифа на горячую воду на 2013г. не может превышать 1 месяца.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что действия РСТ, выразившиеся в уклонении от установления для ООО «Лукойл-ТТК» тарифа на горячую воду на 2013г. в месячный срок необоснованно препятствует осуществлению последним хозяйственной деятельности, а, следовательно, нарушают положения п.2 ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Данный вывод подтверждается сложившейся судебной практикой с участием УФАС по РО и РСТ РО[[3]](#footnote-3).

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1 - 4 ст.41, ст.48, ч.1 ст.49, ч.1 ст.50 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА

1.Признать Региональную службу по тарифам Ростовской области нарушившей п.2 ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

2.В связи с добровольным устранением нарушения рассмотрение дела прекратить.

3.В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства предписание не выдавать.

4.Передать материалы дела Коробейникову Н.А. для возбуждения дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии С.В.Батурин

Члены Комиссии: О.С.Бубельцова

Н.А.Коробейников

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [ст.19.5](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=110141;fld=134;dst=103015) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Приложение №1

к Решению по делу №140/02

Перечень адресов лиц, участвующих в деле №140/02

ООО «Лукойл-ТТК»

344039, г.Ростов-на-Дону, ул.Курская, 4

Региональная служба по тарифам Ростовской области

344019, г.Ростов-на-Дону, ул.Максима Горького, 295

1. Данное решение изготовлено в соответствии с формой утвержденной приложением №6 к приказу Федеральной антимонопольной службы от 22.12.2006г. №337. [↑](#footnote-ref-1)
2. Почтовые адреса всех лиц участвующих в деле перечислены в Приложении №1 к настоящему решению. [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление ФАС СКО от 27.07.2012г. по делу №А53-15314/2011. [↑](#footnote-ref-3)