



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

11.02.2013 № 1844/05

На № _____ от _____

ОСАО «Ингосстрах»
(далее – Заявитель)
344006, г. Ростов-на-Дону,
ул. Пушкинская, 108

ООО «Ростсельмашэнерго»
(далее – Организатор торгов)
344029, г. Ростов-на-Дону,
ул. Менжинского, 2С

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «6» февраля 2013 г.
В полном объеме решение изготовлено «11» февраля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в составе:

Председатель комиссии
Члены комиссии

Кожемяко Н.А.
Исмаилов М.И.
Воронцов П.П.,

рассмотрев в присутствии представителя Заявителя Масыгиной Т.А. и представителей Организатора торгов Бендрик С.А. дело № 88/05 по жалобе Заявителя о нарушении Организатором торгов Закона о закупках при проведении закупки № 31300092692 по отбору финансовой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для ООО «Ростсельмашэнерго» (далее – Тендер),

УСТАНОВИЛА

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 31.01.2013. Заявитель указывает, что на официальной сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) извещение о проведении Тендера было размещено 09.01.2013 в 17:26. При этом, дата начала подачи заявок в закупочной документации определена 20.12.2012. То есть до размещения на

000308

официальном сайте извещения. Также заявитель указывает на то, что протокол вскрытия конвертов № 31300092692-01 датирован 23.01.2013, при этом протокол заседания тендерной комиссии ООО «Ростсельмашэнерго» был подписан 18.01.2013. То есть до даты вскрытия конвертов.

Победителем по итогам проведения Тендера было признано ООО «Росгосстрах». Заявитель указывает также на то, что заявка ООО «Росгосстрах» была подана 09.01.2013 в 09:00, то есть до того, как было размещено извещение о проведении Тендера.

С учётом изложенного, Заказчик в соответствии с пунктом 1 части 10 Закона о закупках считает, что информация о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению на официальном сайте, была размещена с нарушением сроков такого размещения, что нарушило принцип информационной открытости закупки и предоставило преимущества одному из участников закупки.

Организатор торгов представил письменное возражение на жалобу, в котором указал на следующее. При размещении информации на официальном сайте возникли проблемы с регистрацией ключа электронной подписи и квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи. После неоднократных попыток разместить информацию на официальном сайте, которые не привели к положительному результату Организатор торгов обратился в ООО «КриптоСтандарт» после чего ключ был отправлен на замену. После получения ключа электронной подписи 09.01.2013 информация по проведению тендера была опубликована 09.01.2013 на официальном сайте.

Комиссия, выслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Ростсельмашэнерго» от 25.02.2012 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Извещение о проведении Тендера было размещено на официальном сайте 09.01.2013 в 17:26.

При этом, срок подачи заявок установлен с 20.12.2012 по 17.01.2013.

Согласно пункту 11.1 Положения о закупке ООО «Ростсельмашэнерго» извещение о проведении тендера размещается на сайте ООО «Ростсельмашэнерго» не менее чем за 10 рабочих дней до окончания срока подачи заявок.

Пунктом 14.6 Положения о закупке ООО «Ростсельмашэнерго» установлено, что извещение о закупках также размещается на официальном сайте в те же сроки, что и на сайте Заказчика.

Таким образом, Организатором торгов были нарушены сроки размещения извещения о проведении Тендера на официальном сайте, установленные положением о закупке, поскольку извещение было размещено за 6 рабочих дней до окончания срока подачи заявок.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения на официальном сайте информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке,

Согласно части 7 статьи 4 Закона о закупках заказчик дополнительно вправе разместить указанную в статье 4 Закона о закупках информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с частью 13 статьи 4 Закона о закупках в случае возникновения при ведении официального сайта федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение официального сайта, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем 1 рабочего дня, информация, подлежащая размещению на официальном сайте в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением её на официальном сайте в течение 1 рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке.

Организатор торгов документы, подтверждающие наличие технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем 1 рабочего дня и не позволивших опубликовать извещение о проведении Тендера 24.12.2012 – 26.12.2012, не представил.

С учётом изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что Организатор торгов нарушил срок размещения извещения о проведении Тендера, установленный положением о закупке и Законом о закупках.

Руководствуясь частями 11 – 20 статьи 18.1, пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОСАО «Ингосстрах» обоснованной.
2. Признать ООО «Ростсельмашэнерго» нарушившим часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ООО «Ростсельмашэнерго» предписание об аннулировании закупки № 31300092692 по отбору финансовой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для ООО «Ростсельмашэнерго».

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

П.П. Воронцов