



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

22.01.13 № 615-1/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ

17 января 2012 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее по тексту - Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Председатель комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии

Воронцов П.П.

Исмаилов М.И.

рассмотрев в присутствии представителей ОАО «Донэнерго» (344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 162, далее - Заказчик, Организатор торгов) дело №30/05 по жалобе ОСАО «Ингосстрах» (117997, г. Москва, ул. Пятницкая, 12 стр.2) в лице Ростовского филиала (344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 108, далее - Заявитель), о нарушении ОАО «Донэнерго» Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров»), выразившегося в нарушении порядка приема заявок от участников размещения заказа,

УСТАНОВИЛА

Жалоба ОСАО «Ингосстрах» поступила в Ростовское УФАС России 11.01.2013г. Заявители ссылаются на нарушение Заказчиком при проведении открытого конкурса №СОМ13121200043 по отбору финансовой организации для оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для ОАО «Донэнерго», выразившееся в необоснованном отклонении конкурсной заявки ОСАО «Ингосстрах».

Представитель ОСАО «Ингосстрах» (Полонская Т.С.) присутствовавшая при рассмотрении настоящего дела поддержала доводы, изложенные в жалобе.

014292

Представители ОАО «Донэнерго» (Казак Н.В., Вознюк Т.Ю. и Коростиев А.А.), присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела в возражении на жалобу заявителя пояснили, что в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров», в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Донэнерго» (Решение Совета директоров ОАО «Донэнерго» Протокол от 12.10.2011 №5/11, далее - Положение о закупке).

В соответствии с Положением о закупке, 13.12.2012 на официальном сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) объявлен открытый конкурс №СОМ13121200043 по отбору финансовой организации для оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для ОАО «Донэнерго».

Файл с документами (заявка ОСАО «Ингосстрах») был поврежден, в следствие чего файл открывался, но обозревалась лишь часть документа. При открытии ОАО «Донэнерго» такого файла с документами на электронной площадке, обозреть документы полном объеме не представлялось возможным, так как часть документа не просматривалась, поэтому оценить такой документ, как подтверждающий какой-либо статус Заявителя, было невозможно. Обозрев, приложенный файл, ОАО «Донэнерго» получил не полный перечень требуемых документов к закупке, вследствие чего закономерно и абсолютно законно пришел к решению о признании ОСАО «Ингосстрах» несоответствующей требованиям, предусмотренным закупочной документацией, а именно требованиям раздела 12, в котором подробно описан исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявке. Не читаемость файла или документа было расценено как непредставление надлежащей информации.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров», в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров» указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров», ОАО «Донэнерго» в установленный срок было утверждено и опубликовано Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Донэнерго» (Решение Совета директоров ОАО «Донэнерго» Протокол от 12.10.2011 №5/11).

Проводя открытый конкурс №СОМ13121200043 по отбору финансовой организации для оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для ОАО «Донэнерго» в декабре 2012 года, ОАО «Донэнерго», действовало в соответствии с требованиями Положения о закупке.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно раздела 12 закупочной документации в состав заявки на участие в закупке (пункт 1.2.) входят копии действующих лицензий на виды работ по предмету запроса, необходимых для выполнения обязательств по Контракту, заверенных печатью и подписью руководителя организации Участника размещения заказа.

Из представленной ОАО «Донэнерго» информации следует, что в заявке ОСАО «Ингосстрах» была представлена лицензия, но данный документ не открывался в полном объеме, что не позволяло обозреть документ целиком, и сделать вывод о соответствии документа требованиям вышеуказанного пункта раздела 12 документации размещения заказа.

Факт технического сбоя, послужившего причиной вышеуказанных обстоятельств (не читаемости файла с лицензией) Заявителем не опровергается, поскольку в своей жалобе ссылается на технический сбой и повреждение файла.

Законодатель не обязывает Заказчика отвечать за качество представленных документов в рамках закупки, а также выяснять и устранять причины не предоставления в срок и в надлежащем виде документов, требуемых к участию в закупке.

3) Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без

применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

При проверке доводов ОСАО «Ингосстрах» о том, что ОАО «Донэнерго» на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не разместило информацию о проводимой закупке Комиссией установлено, что сведения о проводимой закупке были размещены Заказчиком на указанном сайте в полном объеме 13.12.2012 года.

Таким образом, рассмотрение жалобы по существу не выявило в действиях Заказчика вышеперечисленных нарушений.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОСАО «Ингосстрах» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко



П.П. Воронцов



М.И. Исмаилов